



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 15/2010

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα ΣΤ'

Συνεδρίαση της 19-1-2010

Σύνθεση

Πρόεδρος : Βασίλειος Κοντόλαιμος , Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Νομικοί Σύμβουλοι : Πέτρος Τριανταφυλλίδης ,Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος,
Ανδρέας Ανδρουλιδάκης , Αικατερίνη Γρηγορίου, Βασιλική Τύρου , Κουήν
Χουρμουζιάν,.

Εισηγητής : Διονύσιος Ν. Χειμώνας, Πάρεδρος ΝΣΚ.

Ερώτημα: Το υπ' αριθμ. πρωτ. Γ 32/53/16-12-2009 της Δ/σεως Υγειονομικού
Προσωπικού του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Περίληψη

Ερωτήματος: Αν ,ενόψει των διατάξεων του άρθρου 8 παρ. Α1 του ν. 3205/2009, ο
μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών του ορθοδοντικού Π Ε. έχει
συνάφεια με το αντικείμενο εργασίας του.

Επί του προπαρατεθέντος ερωτήματος το ΣΤ' Τμήμα του Νομικού
Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ομοφώνως ως ακολούθως:

I. Με το παραπάνω σχετικό έγγραφό της η Διεύθυνση Υγειονομικού
Προσωπικού του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ υποβάλλει το ερώτημα ,αν, σύμφωνα με τις διατάξεις
του άρθρου 8 παρ. Α1 του ν. 3205/2003, ο τίτλος μεταπτυχιακών σπουδών με θέμα
«Ο ρόλος των μη κυβερνητικών οργανώσεων στην άσκηση κοινωνικής πολιτικής και
η συμβολή τους στην δημόσια υγεία», - που απονεμήθηκε στο γιατρό Π
Ε από την Εθνική Σχολή Δημόσιας Υγείας (βλ. ΑΠ 805/2007) , ο οποίος έχει
προσληφθεί στο ίδρυμα ως ορθοδοντικός , -έχει συνάφεια με το αντικείμενο

εργασίας του , προκειμένου ,στη συνέχεια να κριθεί αν δικαιούται διδακτορικού επιδόματος.

Ως ιστορικό της υποθέσεως αναφέρεται στο ως άνω έγγραφο, ότι ο ορθοδοντικός Π Ε κατέθεσε τον τίτλο και την εργασία του στην Υπηρεσία την 30-4-2009.

Το Β'Υπηρεσιακό Συμβούλιο, αρχικώς , με την αποφ. 112^η/ Συν 22^η/15-07-09 απέρριψε το αίτημά του , επειδή έκρινε ότι η μεταπτυχιακή διατριβή δεν είχε συνάφεια με το αντικείμενο εργασίας του.

Ύστερα από την με αρ. πρωτ. 39847/16-10-09 αίτηση του ορθοδοντικού , με την οποία ζητά την επανεξέταση του θέματος, ισχυριζόμενος ότι ο τίτλος της διπλωματικής του εργασίας είναι ανεξάρτητος του τίτλου σπουδών που χορηγείται σε όλα τα Πανεπιστημιακά Ιδρύματα της χώρας μας, η Υπηρεσία αποφάσισε την εκ νέου εισαγωγή του θέματος για επανεξέταση στο Β'Υπηρεσιακό Συμβούλιο.

Με την 155^η Αποφ./30^η Συν /11-11-2008 Β'Υ.Σ ,το Υ.Σ αποφάσισε την αναβολή του θέματος για χορήγηση ή μη του επιδόματος μεταπτυχιακών σπουδών, προκειμένου να διευκρινισθεί η συνάφεια του τίτλου σπουδών του ορθοδοντικού με το αντικείμενο απασχολήσεώς του.

II. 1. Το άρθρο 16 του Συντάγματος 2001, ορίζει, μεταξύ των άλλων, ότι: «. 1. Η τέχνη και η επιστήμη, η έρευνα και η διδασκαλία είναι ελεύθερες, η ανάπτυξη και η προαγωγή τους αποτελεί υποχρέωση του Κράτους . Η ακαδημαϊκή.....»

2. Στη διάταξη του άρθρου 8 του ν. 3205/2003 «Μισθολογικά λειτουργών, υπαλλήλων Δημοσίου, ΝΠΔΔ-ΟΤΑ κλπ. « (ΦΕΚ Α'297) και υπό τον τίτλο επιδόματα, ορίζονται τα εξής:

«Εκτός από το βασικό μισθό του κάθε μισθολογικού κλιμακίου, όπως αυτός ορίζεται στο προηγούμενο άρθρο, χορηγούνται και τα εξής επιδόματα κατά μήνα:

A.1. Μεταπτυχιακών σπουδών, οριζόμενο ως εξής:

α. Για κατόχους διδακτορικού διπλώματος σε εβδομήντα πέντε ευρώ (75 Ευρώ).

β. Για κατόχους μεταπτυχιακού διπλώματος ετήσιας, τουλάχιστον, φοίτησης σε σαράντα πέντε ευρώ (45 Ευρώ).

Το επίδομα αυτό παρέχεται για τίτλους που έχουν χορηγηθεί με ξεχωριστές σπουδές, μετά την λήξη του πτυχίου ανώτατης εκπαίδευσης.

Προκειμένου για κατόχους τίτλων αλλοδαπών ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων το επίδομα παρέχεται μετά την αναγνώριση της ισοτιμίας τους προς τους

μεταπτυχιακούς τίτλους που απονέμονται από τα Πανεπιστήμια της ημεδαπής, σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία.

Το επίδομα μεταπτυχιακών σπουδών χορηγείται μόνο στην περίπτωση που το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση και την περιγραφή της εργασίας, από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαιίνεται το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο.

Η καταβολή του επιδόματος ανατρέχει στο χρόνο κατάθεσης των σχετικών τίτλων στο αρμόδιο όργανο για την αναγνώριση ή συνάφειά τους.

Σε περίπτωση κατοχής πλέον του ενός των ανωτέρω τίτλων, καταβάλλεται το επίδομα που προβλέπεται για τον ανώτερο τίτλο σπουδών.

2.....»

III .1 Στην προπαρατεθείσα διάταξη ορίζεται ρητώς ότι απαραίτητη προϋπόθεση για την καταβολή του επιδόματος μεταπτυχιακών σπουδών είναι η **συνάφεια** του περιεχομένου των σπουδών αυτών με το αντικείμενο της απασχολήσεως του υπαλλήλου, για την οποία αποφαιίνεται το **οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο** μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου υπαλλήλου (βλ. Γνωμ. ΝΣΚ 143/2008, ΕΣ (ΟΛ.) 44/1985) .

2. Κρίσιμα, επομένως, στοιχεία για την εφαρμογή της παραπάνω διατάξεως είναι οι έννοιες των όρων «συναφής» και «απασχόληση».

3. Η έννοια της συνάφειας, κατ'αρχήν και εκ της γραμματικής ερμηνείας της, δεν σημαίνει ούτε πλήρη, ούτε και μερική ακόμη ταύτιση του περιεχομένου των μεταπτυχιακών σπουδών και της απασχολήσεως του υπαλλήλου. Στην προϋπόθεση διάταξη του άρθρου 12 παρ. 3 του ν. 1505/1984, η οποία, μεταξύ άλλων, όριζε ότι το επίδομα μεταπτυχιακών σπουδών «χορηγείται μόνο στην περίπτωση που η απασχόληση υπαλλήλων, κατόχων μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών, είναι συναφής με το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τους σπουδών. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋποθέσεως αυτής αποφαιίνεται το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο», η έννοια «συναφής» ερμηνεύθηκε ως σημαίνουσα (βλ. Γ.Η. Κρίππα «Ειδικό μεταπτυχιακό επίδομα και οι νόμιμες προϋποθέσεις χορηγήσεώς του» Ε.Εργ. Δικ. 45, (1986), 377) ότι το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών σπουδών μπορούσε να είναι και ξένο προς το καθεαυτό αντικείμενο της απασχολήσεως του υπαλλήλου αρκεί να περιλαμβάνεται σε μία από τις αρμοδιότητες της υπηρεσίας του.

4. Και τούτο, διότι η έννοια «της απασχολήσεως», που ανήκει, κατ'αρχήν, αποκλειστικά στο Εργατικό Δίκαιο, ως αναφερομένη σε δημοσίους υπαλλήλους και,

άρα, σε σχέσεις δημοσίου και όχι ιδιωτικού δικαίου, δεν μπορεί να σημαίνει κάτι διαφορετικό, παρά μόνο την «αρμοδιότητα» του κρατικού λειτουργού, τέθηκε δε προκειμένου να καλύψει και περιπτώσεις απεσπασμένων σε άλλη υπηρεσία, οι οποίοι έχουν κάνει μεταπτυχιακές σπουδές στο αντικείμενο της υπηρεσίας, στην οποία απασχολούνται και όχι σε εκείνη που ανήκουν οργανικά (Γ.Η Κρίππα ο.π.) (πρβλ. αρθρ. 3 ν. 754/1978, σύμφωνα με το οποίο το επίδομα χορηγείται «.....εφόσον ο ανωτέρω τίτλος σπουδών έχει σχέση με το αντικείμενο της υπηρεσίας εις την οποίαν ανήκουν οργανικώς. Περί της συνδρομής.....»).

5. Η ισχύουσα (ερμηνευομένη) ως άνω διάταξη, που καθορίζει τις προϋποθέσεις χορηγήσεως του επιδόματος μεταπτυχιακών σπουδών, θεσπίζει δύο, συγκεκριμένα, αντικειμενικά κριτήρια, τα οποία οφείλει να λάβει υπόψη του το αρμόδιο, κατά νόμο, όργανο, δηλαδή το Υπηρεσιακό Συμβούλιο προκειμένου να αποφανθεί, σε κάθε περίπτωση, αν οι μεταπτυχιακές σπουδές του ενδιαφερομένου υπαλλήλου έχουν μερική, έστω, σχέση (συνάφεια) με τις αρμοδιότητες της υπηρεσίας, στην οποία είναι τοποθετημένος. Αυτά είναι α) η προκήρυξη, με βάση την οποία προσελήφθη σε θέση του δημοσίου και β) ο Οργανισμός της υπηρεσίας, στην οποία είναι τοποθετημένος. Και τούτο, διότι από τα στοιχεία αυτά προκύπτουν τα ουσιώδη δεδομένα, τα οποία προσδιορίζουν, αφενός «την απασχόληση του υπαλλήλου» υπό την προεκτεθείσα έννοια της περιγραφής των αρμοδιοτήτων της υπηρεσιακής μονάδας, στην οποία είναι τοποθετημένος αλλά και τα προσόντα του υπαλλήλου, βάσει των οποίων προσελήφθη και αφετέρου, αν κάποια από τις αρμοδιότητες αυτές, για τις οποίες προσελήφθη, κατέκτιμηση των ανάλογων (και μεταπτυχιακών) προσόντων του, συνάπτεται προς το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών σπουδών. Στο σημείο αυτό επισημαίνεται ότι η προϊσχύσασα διάταξη του άρθρου 3 του ν. 754/1978 χορηγούσε το μεταπτυχιακό επίδομα μόνο εφόσον ο **τίτλος σπουδών** είχε σχέση με το αντικείμενο της υπηρεσίας του υπαλλήλου. Οι διατάξεις, όμως, του ν. 1505/1984 και του ν. 3205/2003 **απαιτούν συνάφεια όχι πλέον προς τον τίτλο των μεταπτυχιακών σπουδών**, - όπως και η ερωτώσα υπηρεσία φαίνεται, από τη διατύπωση του ερωτήματος, εσφαλμένα υπονοεί, - **αλλά προς το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών σπουδών**. Επομένως, ειδικώς για τους διδάκτορες δεν θα ληφθεί υπόψη το θέμα της διατριβής τους, το οποίο είναι πάντοτε εξειδικευμένο, αλλά το αντικείμενο των μεταπτυχιακών σπουδών, δηλαδή ο κλάδος στον οποίο ο διδάκτωρ έχει ειδικευθεί.

III. Συμπερασματικώς, και με βάση τα προεκτεθέντα, στο τεθέν ερώτημα προσήκει η απάντηση ότι το Υπηρεσιακό Συμβούλιο θα αποφασίσει, στα πλαίσια της αποκλειστικής αρμοδιότητας που του παρέχει ο νόμος, για τη συνάφεια ή μη του περιεχομένου (και όχι του τίτλου) των μεταπτυχιακών σπουδών του ενδιαφερομένου

με κάποιο από τα αντικείμενα αρμοδιότητας της υπηρεσίας του, δηλαδή για το εάν έχει ειδικευθεί σε κλάδο συναφή προς ένα εκ των αντικειμένων αρμοδιότητας της υπηρεσίας, στην οποία έχει τοποθετηθεί. Η συνάφεια προσδιορίζεται με βάση τα κριτήρια, τα οποία έχει θεσπίσει ο νόμος και μόνο, δηλαδή από την προκήρυξη για την πλήρωση της θέσεως και από την περιγραφή της εργασίας στον οργανισμό της υπηρεσίας, στην οποία είναι τοποθετημένος.

Η ως άνω υπηρεσιακή αρμοδιότητα δεν είναι απαραίτητο να ανάγεται στα συγκεκριμένα καθήκοντα, τα οποία ασκεί ο υπάλληλος μια δεδομένη στιγμή. Η τελική κρίση για την ύπαρξη ή μη συνάφειας στη συγκεκριμένη περίπτωση ανήκει, επομένως, εκ του νόμου και ως ζήτημα πραγματικό, αποκλειστικώς στην αρμοδιότητα του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, -και όχι σε κάποιο άλλο διοικητικό όργανο, - το οποίο (Υπηρεσιακό Συμβούλιο) καλείται να αποφανθεί κατόπιν υπαγωγής των πραγματικών περιστατικών της υποθέσεως στις προαναλυθείσες κρίσιμες νομικές έννοιες.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 29-1-2010

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Κοντόλαιμος Βασίλειος

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Ο Εισηγητής

[Handwritten signature]

Χειμώνας Διονύσιος

Πάρεδρος ΝΣΚ