

[...]

2. Επειδή, με το ΠΔ 22/22.2.2002 (ΦΕΚ 138 τ. Δ') εγκρίθηκε το Ειδικό Σχέδιο Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης στην περιοχή υποδοχής των ολυμπιακών εγκαταστάσεων του Ολυμπιακού Κέντρου Ιστιοπλοΐας στον Άγιο Κοσμά των Δήμων Ελληνικού και Γλυφάδας Αττικής (άρθρο 1) και εντός της περιοχής της οποίας εγκρίνεται το εν λόγω ΕΣΟΑΠ καθορίστηκαν: α) οι χρήσεις κατά ζώνες I, II και III και κατά ζώνες I και II Ολυμπιακής και Μεταολυμπιακής χρήσης αντίστοιχα και β) η γενική διάταξη των ολυμπιακών εγκαταστάσεων και των συνοδευτικών δραστηριοτήτων όπως φαίνονται σε διαγράμματα συνοδευόντα το ανωτέρω Π. Διάταγμα (άρθρα 2 και 3). Περαιτέρω στο μεν άρθρο 4 του εν λόγω Π.Δ/τος καθορίζονται περιβαλλοντικοί όροι που πρέπει να τηρούνται από τον κύριο του έργου και τον ανάδοχο για την κατασκευή και λειτουργία του Ολυμπιακού Κέντρου Ιστιοπλοΐας, στο δε άρθρο 5 αυτού εγκρίνεται η, κατά περιοχές, διενέργεια προσχώσεων επί της θαλάσσης. Με την κρινόμενη αίτηση ζητείται η ακύρωση του ανωτέρω Π. Διατάγματος κατά το μέρος που αναφέρεται σε έργα, εγκαταστάσεις και κρηπίδωματα για μεταολυμπιακή χρήση και ειδικότερα για χρήσεις άσχετες προς την ιστιοπλοΐα και το ναυταθλητισμό (άρθρα 3 παρ. 2, 4 παρ. 2 δδ, δ17, δ22 και 5 παρ. 1 στοιχ. α', β', γ' και παρ. 3 στοιχ. β')

3. Επειδή, η υπόθεση, λόγω της μείζονος σπουδαιότητάς της, εισήχθη προς συζήτηση ενώπιον της Ολομελείας του Συμβουλίου της Επικρατείας, με την από 22.4.2002 πράξη του Προέδρου του Συμβουλίου της Επικρατείας, κατ' εφαρμογή της διατάξεως του εδαφ. α' της παραγρ. 2 του άρθρου 14 του π.δ/τος 18/1989 (Α' 8).

4. Επειδή, η υπό κρίση αίτηση υπογράφεται από δικηγόρο ως πληρεξούσιο των αιτούντων σωματείων. Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης τα αιτούντα σωματεία παρέστησαν δια του υπογράφοντος την αίτηση δικηγόρου ο οποίος ζήτησε και έλαβε από τον Πρόεδρο του δικαστηρίου προθεσμία για την προσκόμιση συμβολαιογραφικών πληρεξουσίων για τρία από τα εν λόγω σωματεία (κατά τη σειρά αναγραφής στο δικόγραφο το τρίτο με την επωνυμία "Σύλλογος Φυσιολατρών Ελληνικού", το τέταρτο με την επωνυμία «Πολιτιστικός Σύλλογος Ναυτικής Παράδοσης και Ερασιτεχνικής Αλιείας "Ο Ιπλόκαμπος"» και το έκτο με την επωνυμία "Σύλλογος Κρητών Ελληνικού ο Ψηλορείτης"). Όμως εντός της ταχθείσης προθεσμίας δεν προσκομίσθηκαν συμβολαιογραφικά πληρεξούσια από τα ανωτέρω τρία σωματεία. Συνεπώς, η υπό κρίση αίτηση απαραδέκτως ασκείται, σύμφωνα με το άρθρο 27 του Π.Δ/τος 18/1989, από τα πιο πάνω τρία σωματεία τα οποία δε νομιμοποίησαν, ως πληρεξούσιό τους, τον υπογράφοντα το δικόγραφο δικηγόρο με την εμπρόθεσμη υποβολή συμβολαιογραφικού πληρεξουσίου.

5. Επειδή τα λοιπά αιτούντα σωματεία με έννομο συμφέρον ασκούν την κρινόμενη αίτηση, δεδομένου ότι μεταξύ των καταστατικών σκοπών τους περιλαμβάνεται η ποιότητα ζωής και η προστασία του φυσικού περιβάλλοντος που υποβαθμίζονται, κατά τους ισχυρισμούς τους, από τα μεταολυμπιακά έργα που προβλέπονται από το προσβαλλόμενο προεδρικό διάταγμα. Περαιτέρω παραδεκτώς ομοδικούν τα ανωτέρω αιτούντα σωματεία, καθόσον προβάλλουν λόγους που στηρίζονται στην ίδια πραγματική και νομική βάση.

6. Επειδή, η υπό κρίση αίτηση ασκείται από τα ανωτέρω λοιπά σωματεία εμπροθέσμως και εν γένει παραδεκτώς.

7. Επειδή στη δίκη παρεμβαίνει υπέρ του κύρους του προσβαλλομένου διατάγματος, με το από 26.9.2002 δικόγραφο παρεμβάσεως, η ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «Οργανωτική Επιτροπή Ολυμπιακών Αγώνων- Αθήνα 2004 ΑΕ», η οποία συνεστήθη με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 2 του Ν. 2598/1998 (Α' 66) και έχει σκοπό την οργάνωση των Ολυμπιακών αγώνων του έτους 2004 στην Αθήνα, κατά τους ειδικότερους ορισμούς της παρ. 4 του άρθρου 2 του πιο πάνω νόμου και η οποία, κατά νόμο (άρθρο 7 παρ. 10 ν. 2730/1999, όπως η διάταξη αυτή προστέθηκε με το άρθρο 4 παρ. 7 ν. 2819/2000) δύναται να παρεμβαίνει προσθέτως σε κάθε δίκη που συνδέεται με τα ολυμπιακά έργα. Η παρεμβαίνουσα προβάλλει ότι τόσο η ολυμπιακή όσο και η μεταολυμπιακή χρήση των εγκαταστάσεων της περιοχής συνδέεται άμεσα με τη διεξαγωγή των Ολυμπιακών αγώνων στην Ελλάδα, δεδομένου ότι οι μεταολυμπιακές εγκαταστάσεις αποτελούν αναγκαία τεχνική υποδομή για την τέλεση των ιστιοπλοϊκών αγώνων στο Φαληρικό όρμο και το Σαρωνικό κόλπο. Λαμβανομένου υπόψη ότι μερικές από τις προσβαλλόμενες με την κρινόμενη αίτηση ακυρώσεως διατάξεις του ανωτέρω Π. Διατάγματος αναφέρονται γενικώς στην κατασκευή και λειτουργία του Ολυμπιακού Κέντρου Ιστιοπλοΐας και όχι μόνο στη μεταολυμπιακή χρήση αυτού, η ανωτέρω παρέμβαση ασκείται με έννομο συμφέρον. Συνεπώς, η παρέμβαση αυτή, νομοτύπως και εμπροθέσμως ασκηθείσα είναι τύποις δεκτή.

8. Επειδή, προκειμένης της τελέσεως των Ολυμπιακών Αγώνων 2004 στην ευρύτερη περιοχή της πρωτεύουσας, ο ν. 2730/1999 διαμόρφωσε την χωροταξική προετοιμασία της περιοχής του Ρυθμιστικού Σχεδίου Αθηνών (Ρ.Σ.Α.), προβλέποντας, μεταξύ άλλων, (άρθρο 1 παρ. 2 περ. β, γ) την περιοχή του Αγ. Κοσμά ως τμήμα συστήματος μεγάλων υπερτοπικών πόλων αναψυχής, αθλητισμού και πολιτιστικών λειτουργιών που εξυπηρετούν ολόκληρη την έκταση της πόλεως (πρόβλεψη που περιείχετο ήδη στο άρθρο 11 παρ. 5 του ν. 2052/1992, Α' 94, το οποίο προσέθεσε νέο εδάφιο στο τέλος του δεύτερου εδαφίου της περίπτωσης δ' της παρ. 2.3 του άρθρου 15 του Ν. 1515/1985 "Ρυθμιστικό σχέδιο και πρόγραμμα προστασίας περιβάλλοντος της ευρύτερης περιοχής της Αθήνας", (Α' 18) που έχει εκδοθεί σε συμμόρφωση προς το άρθρο 24 παρ. 1 και 2 του Συντάγματος). Ειδικότερα ο ν. 2730/1999 όρισε ότι στον πόλο αυτό υπερτοπικής σημασίας χωροθετούνται Ολυμπιακά Έργα, όπου θα εξυπηρετούνται μετά την τέλεση των Αγώνων, συνδυασμένες λειτουργίες αθλητισμού, τουρισμού-αναψυχής, κοινωνικών εξυπηρετήσεων και πολιτισμού της ευρύτερης περιοχής της Αθήνας. Εξάλλου, σύμφωνα με το από 28.9.1993 Π.Δ. "περί καθορισμού χρήσεων γης κλπ. σε εκτός εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου περιοχή του Δήμου Ελληνικού" (ΦΕΚ Δ' 1293/6.10.1993) το οποίο, σύμφωνα με το άρθρο 6 του προσβαλλομένου Π.Δ/τος, δεν έχει εφαρμογή στην περιοχή του Ολυμπιακού Κέντρου Ιστιοπλοΐας, ορίζεται στο άρθρο 2 παρ. 1 περ. στ ότι στη ζώνη με στοιχείο 6 "επιτρέπονται μαρίνες και εγκαταστάσεις υποστήριξης". Ο ίδιος νόμος 2730/1999 (άρθρο 2 παρ. 1 περ. ε, όπως η περίπτωση αυτή αναριθμήθηκε και τροποποιήθηκε με το άρθρ. 1 παρ. 1 του ν. 2947/01, Α' 228) προχώρησε στην χωροθέτηση του Αγίου Κοσμά και της ευρύτερης περιοχής του ως περιοχής υποδοχής του Ολυμπιακού Κέντρου Ιστιοπλοΐας και των έργων υποστηρίξεώς του, παρέχοντας την δυνατότητα να προβλέπονται ως μεταολυμπιακές χρήσεις του εκείνες του άρθρου 8 του από 23.2/6.3.1987 π.δ/τος, όπως συμπληρώθηκε με την παρ. 18 περ. α του άρθρου 6 του ν. 2160/1993, Α' 118 (που επιτρέπει τις εξής χρήσεις: 1. Ξενώνες, ξενοδοχεία και λοιπές τουριστικές εγκαταστάσεις. 2. Κατοικία. 3. Εμπορικά καταστήματα. 4. Εστιατόρια. 5. Αναψυκτήρια. 6. Κέντρα διασκέδασης, αναψυχής. 7. Χώροι συνάθροισης κοινού. 8. Πολιτιστικά κτίρια και εν γένει πολιτιστικές λειτουργίες. 9. Κτίρια κοινωνικής πρόνοιας. 10. Θρησκευτικοί χώροι. 11. Κτίρια, γήπεδα στάθμευσης. 12. Πρατήρια βενζίνης. 13. Αθλητικές εγκαταστάσεις. 14. Εγκαταστάσεις μέσω μαζικών μεταφορών. 15. Συνεδριακά κέντρα. 16. Ελικοδρόμια. 17. Καζίνα. 18. Γήπεδα γκολφ. 19. Τουριστικοί

λιμένες), με εξαίρεση τις εξής χρήσεις: ξενοδοχεία, κέντρα διασκέδασης-αναψυχής, γήπεδα γκολφ, κατοικίες, καζίνο και κτίρια στάθμευσης και εγκατάστασης μέσω μαζικών μεταφορών. Περαιτέρω, ο ίδιος νόμος (άρθρο 3 παρ. 1 και 3) προέβλεψε για τις περιοχές υποδοχής Ολυμπιακών εγκαταστάσεων και έργων υποστηρίξεώς τους, μεταξύ των οποίων, κατά τα ήδη εκτεθέντα, και ο Άγιος Κοσμάς, την κατάρτιση των Ειδικών Σχεδίων Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης Περιοχών Ολυμπιακών Έργων (ΕΣΟΑΠ) τα οποία εγκρίνονται με προεδρικά διατάγματα που εκδίδονται με πρόταση των Υπουργών ΠΕΧΩΔΕ και Πολιτισμού, μετά από γνώμη της Εκτελεστικής Επιτροπής (Ε.Ε.) του Οργανισμού (ΟΡΣΑ) Αθήνας, και του οικείου πρωτοβάθμιου και δευτεροβάθμιου Ο.Τ.Α. Με τα διατάγματα αυτά καθορίζονται: α) οι ειδικότερες κατηγορίες ολυμπιακών έργων που θα κατασκευασθούν σε κάθε περιοχή. β. Οι περιβαλλοντικοί όροι, για κάθε επί μέρους έργο και τα ειδικότερα μέτρα προστασίας περιβάλλοντος που απαιτούνται κατά τις κείμενες διατάξεις για την πραγματοποίηση των Ολυμπιακών Έργων και των συνοδευτικών τους δραστηριοτήτων. γ. Οι γενικοί και ειδικοί όροι και περιορισμοί δόμησης που απαιτούνται για την ανέγερση των Ολυμπιακών εγκαταστάσεων και των έργων υποστήριξής τους. Το μέγιστο ποσοστό κάλυψης δεν μπορεί να υπερβαίνει... το 10% ... στην περιοχή του Ολυμπιακού Κέντρου Ιστιοπλοΐας στον Άγιο Κοσμά... ο μέσος καθοριζόμενος συντελεστής δόμησης δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει... στις περιοχές του Αγίου Κοσμά... το 0,1 ... δ. Η γενική διάταξη των προβλεπόμενων εγκαταστάσεων και των συνοδευτικών τους δραστηριοτήτων, καθώς και τα προβλεπόμενα δίκτυα υποδομής. ε. Οι ειδικές μεταολυμπιακές χρήσεις των Ολυμπιακών Έργων και των συνοδευτικών τους εγκαταστάσεων και οι πρόσθετοι όροι και περιορισμοί που αποσκοπούν στον έλεγχο κάθε χρήσης. στ. Ειδικές ζώνες προστασίας και ελέγχου γύρω από τις οριοθετούμενες κατά τα ανωτέρω περιοχές, στις οποίες μπορεί να επιβάλλονται ειδικοί όροι και περιορισμοί στις χρήσεις γης, στη δόμηση και στην εγκατάσταση και άσκηση δραστηριοτήτων και λειτουργιών. Με την παρ. 4 του ίδιου άρθρου 3 παρέχεται η δυνατότητα να εγκρίνονται με τα διατάγματα αυτά και οι κατά περίπτωση απαιτούμενες για την εκτέλεση των Ολυμπιακών Έργων προσχώσεις επί της θαλάσσης, στην περίπτωση δε αυτή τα διατάγματα προτείνονται και από τους Υπουργούς Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας, μετά σύμφωνη γνώμη του ΓΕΝ.

9. Επειδή, κατ' επίκληση των διατάξεων των ανωτέρω άρθρων 1 παρ. 2, 2 παρ. 1 παρ. ε' και 3 του ανωτέρω Ν. 2730/1999, εκδόθηκε το Π.Δ. 22/22.2.2002 του οποίου ζητείται η κατά τα ανωτέρω μερική ακύρωση. Ειδικότερα στο άρθρο 3 του εν λόγω Π.Δ/τος ορίζονται τα εξής: «1. Ολυμπιακή χρήση Α. Ζώνη Ι (Περιοχή μόνιμων εγκαταστάσεων)-Στην παραπάνω περιοχή επιτρέπεται η κατασκευή μόνιμων εγκαταστάσεων για την εξυπηρέτηση των Ολυμπιακών και Παραολυμπιακών Αγώνων του 2004. -Μέγιστη επιτρεπόμενη δομήσιμη επιφάνεια: 33.000 τ.μ. -Μέγιστο επιτρεπόμενο ύψος κτιρίων: 10,00 μέτρα, με εξαίρεση το ύψος των πύργων ελέγχου λιμένα και αγώνων, καθώς και το ύψος του κτιρίου αποθήκευσης σκαφών, το οποίο μπορεί να ανέρχεται μέχρι 15,00 μέτρα. Β. Ζώνη ΙΙ (Περιοχή μόνιμων και προσωρινών εγκαταστάσεων) - Στην περιοχή αυτή επιτρέπεται η κατασκευή μόνιμων και προσωρινών εγκαταστάσεων για την εξυπηρέτηση των Ολυμπιακών και Παραολυμπιακών Αγώνων του 2004, καθώς και για την διεξαγωγή των δοκιμαστικών αγώνων του 2002 και 2003. Η τοποθέτηση και απομάκρυνση των προσωρινών εγκαταστάσεων θα γίνει σύμφωνα με τους όρους και τη διαδικασία που προβλέπεται στην παράγραφο 4 του άρθρου 5 του Ν. 2730/1999 (ΦΕΚ 130 Α'), καθώς και στην παράγραφο 4 του άρθρου 2 του Ν. 2730/1999, όπως αυτή προσετέθη με την παράγραφο 3 του άρθρου 4 του Ν. 2819/2000 (ΦΕΚ 84 Α'). -Μέγιστη επιτρεπόμενη δομήσιμη επιφάνεια: 5.000 τ.μ. -Μέγιστο επιτρεπόμενο ύψος κτιρίων: 10,00 μέτρα, με εξαίρεση το ύψος των κτιρίων αποθήκευσης σκαφών, το οποίο μπορεί να ανέρχεται μέχρι 15,00 μέτρα. Γ. Ζώνη ΙΙΙ (περιοχή προσωρινών

εγκαταστάσεων) -Στην περιοχή αυτή επιτρέπεται η τοποθέτηση προσωρινών εγκαταστάσεων για την εξυπηρέτηση των Ολυμπιακών και Παραολυμπιακών Αγώνων του 2004, καθώς και για την διεξαγωγή των δοκιμαστικών αγώνων του 2002 και 2003. Η τοποθέτηση και απομάκρυνση των εγκαταστάσεων αυτών θα γίνει σύμφωνα με τους όρους και τη διαδικασία που προβλέπεται στην παράγραφο 4 του άρθρου 5 του Ν. 2730/1999 (ΦΕΚ 130 Α'), καθώς και στην παράγραφο 4 του άρθρου 2 του Ν. 2730/1999, όπως αυτή προσετέθη με την παράγραφο 3 του άρθρου 4 του Ν. 2819/2000 (ΦΕΚ 84 Α').

2. Μετα-Ολυμπιακή χρήση Α. Ζώνη Ι (Περιοχή εγκαταστάσεων τουρισμού-αναψυχής και ναυταθλητισμού) Περιοχές ΙΑ και ΙΒ (Περιοχή εγκαταστάσεων τουρισμού και αναψυχής) -Στην περιοχή αυτή, μετά την τέλεση των Ολυμπιακών Αγώνων του 2004, επιτρέπονται οι χρήσεις του άρθρου 8 του από 23.2./6.3.1987 προεδρικού διατάγματος (ΦΕΚ 166 Δ'), όπως συμπληρώθηκαν με την παράγραφο 18α του άρθρου 6 του Ν. 2160/1993 (ΦΕΚ 118 Α'), με εξαίρεση τις εξής χρήσεις: ξενοδοχεία, κέντρα διασκέδασης-αναψυχής, γήπεδα γκολφ, κατοικίες, καζίνο και κτίρια στάθμευσης και εγκατάστασης μέσω μαζικών μεταφορών. -Μέγιστη επιτρεπόμενη δομήσιμη επιφάνεια: 31.000 τ.μ., εκ των οποίων 5.000 τ.μ. κατ' ανώτατο όριο στον πρώτο όροφο (στάθμη+6,50 μ.), ώστε να εξασφαλίζεται η απρόσκοπτη πρόσβαση του κοινού στη θάλασσα. -Μέγιστο επιτρεπόμενο ύψος κτιρίων: 10,00 μέτρα, με εξαίρεση το ύψος των πύργων ελέγχου λιμένα και αγώνων, καθώς και το ύψος του κτιρίου αποθήκευσης σκαφών, το οποίο μπορεί να ανέρχεται μέχρι 15,00 μέτρα. Περιοχή ΙΓ (Περιοχή Ναυταθλητικών Εγκαταστάσεων) - Στην περιοχή αυτή επιτρέπεται η ανέγερση εγκαταστάσεων για την εξυπηρέτηση της Εθνικής Ιστιοπλοϊκής Ομοσπονδίας και των τοπικών ναυταθλητικών ομίλων. -Μέγιστη επιτρεπόμενη δομήσιμη επιφάνεια: 5.000 τ.μ. -Μέγιστο επιτρεπόμενο ύψος: 10,00 μέτρα με εξαίρεση το ύψος των κτιρίων αποθήκευσης σκαφών, το οποίο μπορεί να ανέρχεται μέχρι 15,00 μέτρα.

Β. Ζώνη ΙΙ (Περιοχή Παράκτιου Πάρκου) Περιοχή ΙΙΑ -Στην περιοχή αυτή επιτρέπονται υπαίθριες πολιτιστικές και αθλητικές εγκαταστάσεις, αποδυτήρια και χώροι υγιεινής, καθώς και αναψυκτήρια. -Μέγιστη επιτρεπόμενη δομήσιμη επιφάνεια: 1.800 τ.μ. -Μέγιστο επιτρεπόμενο ύψος: 4,00 μέτρα Περιοχή ΙΙΒ - Στην περιοχή αυτή επιτρέπονται υπαίθριες πολιτιστικές και αθλητικές εγκαταστάσεις, αποδυτήρια και χώροι υγιεινής, καθώς και αναψυκτήρια -Μέγιστη επιτρεπόμενη επιφάνεια: 200 τ.μ. -Μέγιστο επιτρεπόμενο ύψος: 4,00 μέτρα.

Περιοχή ΙΙΓ -Η περιοχή αυτή αποτελεί περιοχή ελευθέρων χώρων, στην οποία δεν επιτρέπεται η δόμηση. 3. Σε όλες τις ζώνες που καθορίζονται στις προηγούμενες παραγράφους 1 και 2, η τοποθέτηση των μονίμων κτιριακών εγκαταστάσεων επιτρέπεται μόνον στους χώρους που σημειώνονται με περίγραμμα στα διαγράμματα που αναφέρονται στο άρθρο 2 του παρόντος.» Περαιτέρω στο άρθρο 4 παρ. 2 περ. δ1 του εν λόγω Π.Δ/τος ορίζεται ότι "Για οποιαδήποτε δραστηριότητα ή εγκατάσταση απαραίτητη για την κατασκευή και λειτουργία των έργων, θα πρέπει προηγουμένως να έχουν χορηγηθεί όλες οι προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία άδειες και εγκρίσεις, συμπεριλαμβανομένων των εγκρίσεων περιβαλλοντικών όρων που απαιτούνται για τις επιμέρους δραστηριότητες ή εγκαταστάσεις (μονάδα παραγωγής αδρανών, έτοιμοι σκυροδέματος, κ.λ.π.)".

Εξάλλου, στην περ. δ 40 του εν λόγω άρθρου 4 παρ. 2 ορίζονται τα εξής: "Οι προσωρινές εγκαταστάσεις απομακρύνονται μετά το πέρας των Ολυμπιακών Αγώνων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 4 του άρθρου 5 του Ν. 2730/1999 (ΦΕΚ 130 Α'), καθώς και στην παράγραφο 4 του άρθρου 2 του Ν. 2730/1999, όπως αυτή προσετέθη με την παράγραφο 3 του άρθρου 4 του Ν. 2819/2000 (ΦΕΚ 84 Α'). Η εγκατάσταση νέων λειτουργιών στην περιοχή του Ολυμπιακού Κέντρου Ιστιοπλοΐας μετά την τέλεση των Ολυμπιακών Αγώνων του 2004, γίνεται σύμφωνα με τις προϋποθέσεις και τους περιορισμούς που καθορίζονται στο άρθρο 3 του παρόντος διατάγματος και ύστερα από έγκριση περιβαλλοντικών όρων, σε όσες περιπτώσεις αυτό απαιτείται από τις κείμενες διατάξεις".

10. Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, το 1991 ειδική επιτροπή εμπειρογνομόνων συστάθηκε από τον ΕΟΤ για την αναμόρφωση του σχεδιασμού συστήματος λιμένων αναψυχής σε εθνικό επίπεδο υπέβαλε πρόταση (ΣΕΣΥΛΑ ΙΙ) με την οποία προκρίνεται, μεταξύ άλλων, ο Άγιος Κοσμάς ως θέση λιμένα αναψυχής με δυναμικότητα ελλιμενισμού της τάξης των 1000 σκαφών. Περαιτέρω η θέση του Ολυμπιακού Κέντρου Ιστιοπλοΐας (ΟΚΙ) προβλέπεται στο Ρ.Σ.Α. ήδη από το έτος 1992 ως θέση υπερτοπικού πόλου αναψυχής και αθλητισμού, η δε κατασκευή του Κέντρου προβλέπεται να γίνει σε εκτός σχεδίου περιοχή του Δήμου Ελληνικού όπου, κατά τα στοιχεία του φακέλου ήδη από την δεκαετία του 1970 υφίστανται εκτεταμένες, ήδη υποβαθμισμένες, αθλητικές εγκαταστάσεις και έχουν διενεργηθεί κακής ποιότητας επιχωματώσεις, προσχώσεις και κατασκευές επί του αιγιαλού που έχουν αλλοιώσει την φυσική ακτογραμμή. Το Κέντρο θα αποτελείται από την "Ολυμπιακή Μαρίνα" όπου θα διεξαχθούν τα αγωνίσματα Ιστιοπλοΐας, για την ολοκλήρωση της οποίας θα διευρυνθεί η υφιστάμενη λιμνολεκάνη με την επέκταση του υφισταμένου λιμενοβραχίονα και θα κατασκευασθούν τα απαιτούμενα λιμενικά έργα, καθώς και από τις συνοδευτικές κτιριακές εγκαταστάσεις στην ξηρά, μόνιμης και προσωρινής μορφής. Εξ άλλου, ο νόμος 2730/1999, με τον οποίο προβλέφθηκε κατ' αρχήν, κατά τα ήδη εκτεθέντα, η περιοχή κατασκευής του ΟΚΙ, συνοδεύθηκε, κατά την κατάθεσή του στην Βουλή, όπως προκύπτει και από την εισηγητική του έκθεση αλλά και από τα προσκομισθέντα στοιχεία, από ειδική μελέτη εκπονηθείσα από το Εργαστήριο Πολεοδομικού και Χωροταξικού Σχεδιασμού του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας με τον τίτλο «Περιοχές Υποδοχής Ολυμπιακών Εγκαταστάσεων», η οποία μελέτη περιλαμβάνει και ειδικά κεφάλαια με τους τίτλους «Χωροταξική θεώρηση συστήματος υπερτοπικών πόλων» «Χωροταξική θεώρηση μεμονωμένων περιοχών» και «Ολυμπιακό Κέντρο Ιστιοπλοΐας-Περιβαλλοντική θεώρηση». Από τη μελέτη αυτή, καθώς και από την εκτενή Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, η οποία συνοδεύει το προσβαλλόμενο π. διάταγμα, αλλά και από τα λοιπά στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι εξετάστηκαν οι εναλλακτικές λύσεις τόσο για τη χωροθέτηση όσο και για τον τρόπο κατασκευής του ΟΚΙ και αποκλείστηκαν αιτιολογημένα οι άλλες λύσεις. Ειδικότερα, για τον τρόπο κατασκευής της Ολυμπιακής Μαρίνας, εξετάστηκαν διαδοχικά τέσσερις τεχνικές λύσεις και υιοθετήθηκε τελικά η ηπιώτερη όλων. Εξάλλου, εξετάστηκε και απορρίφθηκε αιτιολογημένα η πρόταση του Δήμου Ελληνικού, ο οποίος, χωρίς ν' αντιδρά στην κατ' αρχήν χωροθέτηση του Ολυμπιακού έργου, πρότεινε να παραμείνει η λιμενολεκάνη στις σημερινές διαστάσεις της, οι οποίες, κατ' αυτόν, ήταν επαρκείς για την τέλεση των Ολυμπιακών αγωνισμάτων. Η πρόταση αυτή, η οποία αποσκοπούσε στην αποφυγή της μεταολυμπιακής χρήσης του χώρου ως τουριστικής μαρίνας, δεν έγινε δεκτή λόγω της ανεπαρκείας του χώρου για την ολυμπιακή χρήση. Περαιτέρω από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν και τα εξής: Ο σχεδιασμός που υιοθετήθηκε αξιοποιεί πλήρως τις υφιστάμενες επιχωματώσεις και τις επεκτείνει στο μικρότερο δυνατό βαθμό, ώστε αυτές στο σύνολό τους να λειτουργήσουν ως ολοκληρωμένη μορφή λιμενικής προστασίας? επίσης συμβάλλει στη διατήρηση των χαρακτηριστικών του τοπίου και κυρίως της φυσικής ακτογραμμής και της παράκτιας χλωρίδας αποφεύγοντας την κρηπίδωση του συνόλου της παραλίας και τη δραστική αύξηση της λιμενολεκάνης. Οι επιπτώσεις-επιδράσεις του έργου, κατά τη φάση της λειτουργίας, στο μεν φυσικό περιβάλλον χαρακτηρίζονται ως αμελητέες, στο δε ανθρωπογενές περιβάλλον ως θετικές, αμελητέες και περιορισμένες αρνητικές (ως προς το θόρυβο). Οι επιπτώσεις αυτές συνδέονται με το μέγεθος του έργου που προσδιορίζεται δεσμευτικά από τις προδιαγραφές της Διεθνούς Ιστιοπλοϊκής Ομοσπονδίας (ISAF) για τα ολυμπιακά αγωνίσματα της ιστιοπλοΐας. Ο γενικός σχεδιασμός του ΟΚΙ έχει ως στόχο, μεταξύ άλλων, τη χρήση των εγκαταστάσεων στη μετά τους Ολυμπιακούς αγώνες εποχή, ώστε να διατηρηθούν και να αυξηθούν οι αθλητικές χρήσεις με παράλληλα αύξηση της κοινοχρησίας και της προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος. Οι αλληπάληλοι σχεδιασμοί του ΟΚΙ στον Άγιο Κοσμά

βελτίωσαν σημαντικά το τελικό αποτέλεσμα και αποσόβησαν βλάβες στο θαλάσσιο οικοσύστημα αλλά και το φυσικό περιβάλλον της ακτής, όπως και την επιβάρυνση της παράκτιας ζώνης με εντατικές χρήσεις και λειτουργίες. Η τριπολική ανάπτυξη που προβλέπεται για τη μεταολυμπιακή περίοδο (παραθαλάσσιο πάρκο-θαλάσσιο μέτωπο του μητροπολιτικού πάρκου του Ελληνικού, Εθνικό Ιστιοπλοϊκό Κέντρο, Λιμένας σκαφών αναψυχής και μάλιστα με το συγκεκριμένο σχεδιασμό του προσβαλλομένου διατάγματος) θα αποτελέσει ένα σημαντικό κρίκο στην αναβάθμιση αφενός μεν της περιοχής του Αγ. Κοσμά προς την κατεύθυνση της απαλλαγής από οχλούσες δραστηριότητες, αφετέρου δε του συνολικού θαλάσσιου μετώπου της Αθήνας και θα βελτιώσει την ποιότητα ζωής των κατοίκων του Λεκανοπεδίου σε συνδυασμό με τα υπόλοιπα προγραμματιζόμενα έργα από το φαληρικό όρμο μέχρι τη Βουλιαγμένη συμβάλλοντας έτσι στην προώθηση ορισμένων από τους στόχους του ΡΣΑ για την ευρύτερη περιοχή της Αθήνας. Με τα δεδομένα αυτά, η προεκτεινόμενη ρύθμιση του προσβαλλομένου π.δ/τος, που αναφέρεται στη μεταολυμπιακή περίοδο και καθορίζει τις ανωτέρω χρήσεις κατά ζώνες καθώς και συνολική δομήσιμη επιφάνεια παραπλήσια με την ισχύουσα για την Ολυμπιακή χρήση, κείται εντός των ορίων των εξουσιοδοτικών διατάξεων των άρθρων 2 παρ. 1 περ. ε του Ν. 2730/1999 (όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 1 του Ν. 2947/2001) και 3 παρ. 1 περ. ε' του ίδιου νόμου. Εξάλλου, ενόψει των προναφερθέντων δεδομένων, οι εξουσιοδοτικές αυτές διατάξεις που επιτρέπουν την επίμαχη ρύθμιση, καθώς και η ίδια η ρύθμιση του προσβαλλομένου π.δ/τος δεν αντιβαίνουν στο άρθρο 24 του ισχύοντος Συντάγματος, το οποίο επιβάλλει στο Κράτος την υποχρέωση προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος που περιλαμβάνει και τα ευπαθή οικοσυστήματα των ακτών. Και τούτο διότι οι εγκριθείσες με το προσβαλλόμενο διάταγμα εγκαταστάσεις και χρήσεις συνεπάγονται ήπια παρέμβαση στην ακτή, που βελτιώνει την υφιστάμενη κατάσταση και είναι σύμφωνη με τις μέχρι τούδε ισχύουσες για την περιοχή χρήσεις, όπως αυτές είχαν προγραμματισθεί σε πολύ προγενέστερο χρόνο, στο πλαίσιο του ευρύτερου χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού της περιοχής με το Ρυθμιστικό Σχέδιο Αθήνας. Εξ άλλου, οι προβλεπόμενες για την περιοχή εγκαταστάσεις συναρτώνται αποκλειστικά με την χρήση τους κατά την περίοδο των ολυμπιακών αγώνων, την οποία οι αιτούντες δεν αμφισβητούν με την κρινόμενη αίτηση, και η κατασκευή τους ακολουθεί την αναγκαία για την διεξαγωγή των αγώνων αυτών κλίμακα. Από τα στοιχεία του φακέλου δεν προκύπτει ότι το μέγεθος των εγκαταστάσεων υπαγορεύθηκε από τις ανάγκες της μεταολυμπιακής τους χρήσεως. Αντιθέτως, από τα ίδια στοιχεία, όπως ήδη εκτέθηκε, προκύπτει ότι αποκρούσθηκαν από την Διοίκηση διαδοχικές τεχνικές λύσεις που απέβλεπαν στη δημιουργία μεγαλύτερων εγκαταστάσεων και προκρίθηκε τελικά η ηπιότερη από τις προταθείσες τεχνικές λύσεις. Συνεπώς, είναι απορριπτέοι ως αβάσιμοι οι περί του αντιθέτου λόγοι ακυρώσεως. Αν και κατά τη γνώμη των Συμβούλων Ι. Μαρή, Π. Πικραμμένου, Π. Κοτσώνη, Μ. Καραμανώφ, Ι. Μαντζουράνη, Αικ. Σακελλαροπούλου, Αικ. Χριστοφορίδου και Δ. Αλεξανδρή, η εξουσιοδοτική διάταξη του ως άνω άρθρου 2 παρ. 1 περ. ε του ν. 2730/99, όπως διαμορφώθηκε με το άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 2947/2001, ερμηνευόμενη σύμφωνα με το άρθρο 24 του Συντάγματος και εναρμονιζόμενη με τις διατάξεις του ΡΣΑ περί προστασίας των ακτών, έχει την έννοια ότι οι υπ' αυτής επιτρεπόμενες κατ' αρχήν χρήσεις πρέπει να υλοποιηθούν στην προκειμένη περίπτωση υπό όρους και περιορισμούς που θα τις καθιστούν συμβατές προς τη φύση της περιοχής του Αγ. Κοσμά ως προστατευτέου ευαίσθητου οικοσυστήματος, το οποίο χρήζει αποκαταστάσεως. Κατά συνέπεια, το προσβαλλόμενο Π.Δ., μη περιέχον τέτοιους όρους και περιορισμούς, αλλά αντιθέτως επιτρέπον την ανέγερση κτιρίων ύψους 10μ., κείται εκτός των ορίων της ως άνω εξουσιοδοτήσεως και είναι μη νόμιμο και ακυρωτέο. Περαιτέρω, οι ίδιοι ως άνω Σύμβουλοι καθώς και οι Σύμβουλοι Ν. Ρόζος και Δ. Μαρινάκης υπεστήριξαν τα εξής: η ακτή του Αγίου Κοσμά, προστατευόμενη ως ευπαθές οικοσύστημα ευθέως από το άρθρο 24 του Συντάγματος και άρα δεκτική ητίας

μόνον αναπτύξεως, είχε, όπως προκύπτει εκ του φακέλλου, υποβαθμιστεί κατά το παρελθόν και έχρηζε υποχρεωτικώς αποκαταστάσεως. Ορθώς δε, για το λόγο αυτό, δεν είχε περιληφθεί, μεταξύ των υπερτοπικών πόλων αναψυχής και αθλητισμού που προέβλεπε ο Ν. 1515/85 (ΡΣΑ), ο οποίος ήταν κατά τούτο σύμφωνος με το Σύνταγμα. Και να μεν με το άρθρο 11 παρ. 5 του ν. 2052/92 καθορίσθη και ο Άγιος Κοσμάς ως υπερτοπικός πόλος αναψυχής και αθλητισμού και επετράπη η χρήση λιμένος σκαφών αναψυχής για την εξυπηρέτηση των κατοίκων της ευρύτερης περιοχής της Αθήνας, πλην όμως, η εν λόγω χρήση ήταν, ως μη ηπία, αντισυνταγματική και ορθώς απηλείφθη με το άρθρο 1 παρ. 2 περ. β του ν. 2730/1999. Εξ άλλου ο δια του τελευταίου αυτού νόμου περαιτέρω χαρακτηρισμός του Αγίου Κοσμά ως περιοχής υποδοχής του Ολυμπιακού Κέντρου Ιστιοπλοΐας είναι, κατά τα προεκτεθέντα, σύμφωνος με το άρθρο 24 του Συντάγματος υπό την προϋπόθεση ότι οι μεν εγκαταστάσεις των ολυμπιακών έργων θα είναι ήπιες και βιώσιμες, και θα περιορίζονται στο αναγκαίο για την εξυπηρέτηση του ολυμπιακού αθλήματος μέτρο οι δε μεταολυμπιακές χρήσεις αυτών αφ' ενός θα περιορίζονται εντός των ολυμπιακών εγκαταστάσεων αυτού τούτου του λιμένος, αφ' ετέρου δε δεν θα είναι σε καμμία περίπτωση επαχθέστερες των ολυμπιακών. Κατά συνέπεια, η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. ε του Ν. 2730/1999 καθώς και η επίμαχη προαναφερθείσα ρύθμιση του προσβαλλόμενου π.δ/τος που επιτρέπουν την εγκατάσταση στην ακτή του Αγίου Κοσμά μεταολυμπιακών χρήσεων ασυμβάτων προς την ηπία διαχείριση και την ανάγκη αποκαταστάσεως αυτής και την κατασκευή των συναφών προς τις χρήσεις αυτές, ασχέτων όμως προς το ολυμπιακό άθλημα της ιστιοπλοΐας κτισμάτων, είναι ανίσχυρες ως αντικείμενες στο άρθρο 24 του Συντάγματος, και επομένως το προσβαλλόμενο Π.Δ. είναι, κατά το μέρος τούτο, μη νόμιμο και ακυρωτέο.

11. Επειδή, προβάλλεται, τέλος, ότι το προσβαλλόμενο προεδρικό διάταγμα είναι ακυρωτέο και για κακή χρήση της διακριτικής εξουσίας της διοικήσεως στο μέτρο που προβλέπει την κατασκευή εμπορικοτουριστικού λιμένα (μαρίνας) για μεγάλο αριθμό μηχανοκινήτων σκαφών, ενόψει του γεγονότος ότι στην όλη διαδρομή της ακτής από Πειραιά μέχρι τη Βουλιαγμένη λειτουργούν ήδη πάνω από δέκα μεγάλοι λιμένες-μαρίνες και άλλες δέκα περίπου μικρότερες. Ο λόγος όμως αυτός ακυρώσεως είναι απορριπτέος ως απαράδεκτος, δεδομένου ότι το προσβαλλόμενο διάταγμα, ως κανονιστικό, ελέγχεται ακυρωτικά σε σχέση με το περιεχόμενό του, μόνο ως προς την τήρηση των όρων που θέτουν οι εξουσιοδοτικές διατάξεις και την τυχόν υπέρβαση των ορίων τους.

12. Επειδή κατόπιν των ανωτέρω η κρινόμενη αίτηση πρέπει ν' απορριφθεί και να γίνει δεκτή η παρέμβαση.

Διά ταύτα

Απορρίπτει την κρινόμενη αίτηση.

[...]