

Αριθμός 554/2018

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ Ε΄

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 15 Νοεμβρίου 2017, με την εξής σύνθεση: Αθ. Ράντος, Αντιπρόεδρος, Πρόεδρος του Ε΄ Τμήματος, Χρ. Ντουχάνης, Αγγ. Μίντζια, Σύμβουλοι, Χρ. Παπανικολάου,

Α. Σκούφαλος, Πάρεδροι. Γραμματέας η Ε. Οικονόμου.

Α. Για να δικάσει την από 24 Οκτωβρίου 2013 αίτηση:

της ..., κατοίκου Κηφισιάς Αττικής ..., η οποία παρέστη με την δικηγόρο Αναστασία Χατζητζανή (Α.Μ. 13087), που την διόρισε με πληρεξούσιο,

κατά των: 1. Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και ήδη Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ο οποίος παρέστη με την Γεωργία Καφήρα, Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και 2. Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία «Κτηματολόγιο Α.Ε.» και ήδη «Εθνικό Κτηματολόγιο και Χαρτογράφηση Α.Ε.» (Ε.Κ.ΧΑ. Α.Ε.), που εδρεύει στην Αθήνα, η οποία παρέστη με τον δικηγόρο Αναστάσιο Καϊμάκη (Α.Μ. 13285), που τον διόρισε με πληρεξούσιο.

Με την αίτηση αυτή η αιτούσα επιδιώκει να ακυρωθούν: α) η υπ' αριθμ. οικ. 1197/1.4.2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (ΦΕΚ 198/24.4.2013 τ. Δ΄), με την οποία κυρώθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 17 του ν. 3889/2010 (Α' 182), δηλαδή, κατά το μέρος που δεν ασκήθηκαν αντιρρήσεις, ο δασικός χάρτης της δημοτικής κοινότητας Δροσιάς του Δήμου Διονύσου του Νομού Αττικής, καθ' όσον αφορά την ιδιοκτησία της, β) η παράλειψη του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής να ασκήσει εποπτεία επί της ανώνυμης εταιρείας "ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε." (και ήδη "ΕΘΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΚΑΙ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ Α.Ε.") κατά τη διαδικασία σύνταξης και ανάρτησης του ανωτέρω δασικού χάρτη, γ) η παράλειψη της τελευταίας αυτής εταιρείας να εφαρμόσει, κατ' άρθρο 7 του ν. 3429/2005, την ισχύουσα νομοθεσία (άρθρα 23-24 του ν. 3889/2010) σύμφωνα με τα στοιχεία που είχαν τεθεί υπόψη της πριν από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής αντιρρήσεων (άρθρο 15 του ν. 3889/2010) και κάθε άλλη σχετική πράξη ή παράλειψη της Διοικήσεως.

Β. Για να δικάσει την από 24 Δεκεμβρίου 2013 αίτηση:

της ..., κατοίκου Κηφισιάς Αττικής ..., η οποία παρέστη με την δικηγόρο Αναστασία Χατζητζανή (Α.Μ. 13087), που την διόρισε με πληρεξούσιο,

κατά των: 1. Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και ήδη Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ο οποίος παρέστη με την Γεωργία Καφήρα, Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και 2. Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία «Κτηματολόγιο Α.Ε.» και ήδη «Εθνικό Κτηματολόγιο και Χαρτογράφηση

Α.Ε.» (Ε.Κ.ΧΑ. Α.Ε.), που εδρεύει στην Αθήνα, η οποία παρέστη με τον δικηγόρο Αναστάσιο Καϊμάκη (Α.Μ. 13285), που τον διόρισε με πληρεξούσιο.

Με την αίτηση αυτή η αιτούσα επιδιώκει να ακυρωθούν: α) η υπ' αριθμ. οικ. 4813/29.10.2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (ΦΕΚ 575/14.11.2013 τ. Δ'), με την οποία τροποποιήθηκε η προσβαλλόμενη με την πρώτη αίτηση ακυρώσεως πράξη κύρωσης του ίδιου δασικού χάρτη, β) η παράλειψη του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής να ασκήσει εποπτεία επί της ανώνυμης εταιρείας "ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε." (και ήδη "ΕΘΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΚΑΙ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ Α.Ε.") κατά τη διαδικασία σύνταξης και ανάρτησης του ανωτέρω δασικού χάρτη, γ) η παράλειψη της τελευταίας αυτής εταιρείας να εφαρμόσει, κατ' άρθρο 7 του ν. 3429/2005, την ισχύουσα νομοθεσία (άρθρα 23-24 του ν. 3889/2010) σύμφωνα με τα στοιχεία που είχαν τεθεί υπόψη της πριν από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής αντιρρήσεων (άρθρο 15 του ν. 3889/2010) και κάθε άλλη σχετική πράξη ή παράλειψη της Διοικήσεως.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως του εισηγητή, Συμβούλου Χρ. Ντουχάνη.

Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε την πληρεξουσία της αιτούσας, η οποία ανέπτυξε και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησε να γίνουν δεκτές οι αιτήσεις, τον πληρεξούσιο της καθ' ής εταιρείας και την αντιπρόσωπο του Υπουργού, οι οποίοι ζήτησαν την απόρριψή τους.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου κ α ι

Α φ ο ύ μ ε λ έ τ η σ ε τ α σ χ ε τ ι κ ά έ γ γ ρ α φ α

Σ κ έ φ θ η κ ε κ α τ ά τ ο ν Ν ό μ ο

1. Επειδή, με την 1197/1.4.2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Δ' 198) κυρώθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 17 του ν. 3889/2010 (Α' 182), ο δασικός χάρτης της δημοτικής κοινότητας Δροσιάς του Δήμου Διονύσου Νομού Αττικής, κατά το μέρος που δεν ασκήθηκαν αντιρρήσεις κατ' αυτού. Στη συνέχεια εκδόθηκε η 4813/29.10.2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Δ' 575), με την οποία τροποποιήθηκε εν μέρει η πράξη κύρωσης του δασικού χάρτη Δροσιάς ως προς ορισμένα φύλλα Εθνικού Κτηματολογίου. Κατά αμφοτέρων των εν λόγω πράξεων ασκήθηκαν αιτήσεις ακυρώσεως από την αιτούσα, οι οποίες, λόγω της συναφείας τους, πρέπει να συνεκδικαστούν.

2. Επειδή, για την άσκηση των κρινομένων αιτήσεων έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο (ειδικά γραμμάτια παραβόλου 3738131, 1327053/2013, για την πρώτη, και 1285478, 3737173/2013, για τη δεύτερη).

3. Επειδή, με την πρώτη από τις συνεκδικαζόμενες αιτήσεις ζητείται η ακύρωση α) της 1197/1.4.2013 απόφασης του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Δ' 198), με την οποία κυρώθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 17 του ν. 3889/2010 (Α' 182), δηλαδή, κατά το μέρος που δεν ασκήθηκαν αντιρρήσεις, ο δασικός χάρτης της δημοτικής κοινότητας Δροσιάς του Δήμου Διονύσου του Νομού Αττικής, καθ' όσον αφορά στην ιδιοκτησία της αιτούσας, β) της παράλειψης του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής να ασκήσει εποπτεία επί της ανώνυμης εταιρείας "ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε." (και ήδη "ΕΘΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΚΑΙ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ Α.Ε.") κατά τη διαδικασία σύνταξης και ανάρτησης του ανωτέρω δασικού χάρτη, και γ) της παράλειψης της τελευταίας αυτής εταιρείας να εφαρμόσει, κατ' άρθρο 7 του ν. 3429/2005, την ισχύουσα νομοθεσία (άρθρα 23-24 του ν. 3889/2010) σύμφωνα με τα στοιχεία που είχαν τεθεί υπόψη της πριν από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής αντιρρήσεων (άρθρο 15 του ν. 3889/2010). Με τη δεύτερη, εξάλλου, αίτηση ζητείται η ακύρωση της 4813/29.10.2013 απόφασης του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Δ' 575), με την οποία τροποποιήθηκε η προσβαλλόμενη με την πρώτη αίτηση ακυρώσεως πράξη κύρωσης του ίδιου δασικού χάρτη. Ζητείται, επίσης, η ακύρωση των παραλείψεων που προσβάλλονται και με την πρώτη αίτηση ακυρώσεως.

4. Επειδή, οι ως άνω προσβαλλόμενες "παραλείψεις" ασκήσεως εποπτείας και εφαρμογής της περί δασικών χαρτών νομοθεσίας, δεν αναφέρονται σε συγκεκριμένη διοικητική πράξη, από την έκδοση της οποίας η Διοίκηση απέσχεε παρανόμως κατά τρόπο που συνιστά παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας (άρθρο 45 παρ. 4 του π.δ. 18/1989, Α' 8), αλλά σε πλημμέλειες που η αιτούσα προσάπτει στον πράγματι κυρωθέντα δασικό χάρτη, η κύρωση του οποίου προσβάλλεται αυτοτελώς. Κατά συνέπεια, οι εν λόγω «παραλείψεις» προσβάλλονται απαραδέκτως καθαυτές, οι δε αιτήσεις ακυρώσεως πρέπει να απορριφθούν κατά το μέρος που στρέφονται κατ' αυτών.

5. Επειδή, με τις διατάξεις των άρθρων 13 και 14 του ν. 3889/2010 (Α' 182), όπως ίσχυαν κατά τον κρίσιμο χρόνο, ρυθμίσθηκε η διαδικασία κατάρτισης και θεώρησης των δασικών χαρτών (άρθρο 13), καθώς και ανάρτησής τους (άρθρο 14), με τα επόμενα δε άρθρα του ίδιου νόμου καταστρώθηκε σύστημα υποβολής αντιρρήσεων κατά των αναρτηθέντων δασικών χαρτών και εξέτασής τους, καθώς και κύρωσης των χαρτών, σε πρώτο στάδιο κατά το μέρος που το περιεχόμενό τους δεν έχει αποτελέσει αντικείμενο αντιρρήσεων και, εν τέλει, αφού εξετασθούν οι αντιρρήσεις, κατά το μέρος που αμφισβητήθηκαν με αυτές. Ειδικότερα, με το άρθρο 15 του ν. 3889/2010, όπως η παράγραφος 1 ίσχυε τροποποιηθείσα με το άρθρο 55 παρ. 2 του ν. 4030/2011 (Α' 249) πριν να αντικατασταθεί με το άρθρο 153 παρ. Γ' του ν. 4389/2016 (Α' 94), είχαν οριστεί τα εξής: «1. Κατά του περιεχομένου του δασικού χάρτη που αναρτήθηκε επιτρέπεται η υποβολή αντιρρήσεων μέσα σε αποκλειστική προθεσμία εξήντα (60) ημερών και σύμφωνα με τα οριζόμενα στην πρόσκληση υποβολής αντιρρήσεων, η οποία αρχίζει από την τελευταία δημοσίευση της σχετικής πρόσκλησης στον τύπο. ... 2. Αντιρρήσεις μπορούν να υποβάλουν φυσικά και νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, εφόσον επικαλούνται για τη θεμελίωση του εννόμου συμφέροντός

τους εμπράγματα ή ενοχικά δικαιώματα στις εκτάσεις που περιλαμβάνονται στον αναρτηθέντα δασικό χάρτη. Αντιρρήσεις ειδικά κατά της παράλειψης να περιληφθεί στο δασικό χάρτη ορισμένη έκταση μπορεί να υποβάλει κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο και, ιδίως, οι Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού στα διοικητικά όρια των οποίων υπάγεται η έκταση, οι περιβαλλοντικές οργανώσεις εθνικής εμβέλειας και άλλα νομικά πρόσωπα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, στους σκοπούς των οποίων περιλαμβάνεται η προστασία του φυσικού περιβάλλοντος της περιοχής. 3. ... 4. Με τις αντιρρήσεις προβάλλονται λόγοι που αφορούν αποκλειστικά και μόνο την αμφισβήτηση του χαρακτήρα των εμφανιζόμενων στο χάρτη εκτάσεων. 5. ...». Στο επόμενο άρθρο 16 ρυθμίζεται η διαδικασία υποβολής των αντιρρήσεων, στο δε άρθρο 17 του ν. 3889/2010, όπως αυτό είχε τροποποιηθεί με το άρθρο 55 του ν. 4030/2011 και ίσχυε κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης πράξης, δηλαδή, πριν να τροποποιηθεί περαιτέρω με το άρθρο 7 παρ. 4 του ν. 4164/2013 (Α' 156) και αντικατασταθεί με το άρθρο 153 παρ. Ε' του ν. 4389/2016, προβλέπονται τα εξής: «1. Μετά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής αντιρρήσεων η αρμόδια Διεύθυνση Δασών ή, σε περίπτωση εφαρμογής της παραγράφου 4 του άρθρου 13 [η οποία, υπό προϋποθέσεις και προκειμένου περί περιοχών που έχουν κηρυχθεί υπό κτηματογράφηση, επιφορτίζει την εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.» με τη διενέργεια εργασιών που απαιτούνται για την πρόοδο και της διαδικασίας κατάρτισης δασικών χαρτών], η εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», επεξεργάζεται τα στοιχεία των αντιρρήσεων και αποτυπώνει στο δασικό χάρτη με πράσινο περίγραμμα και πράσινη διαγράμμιση τις εκτάσεις για τις οποίες δεν υποβλήθηκαν αντιρρήσεις 2. Ο δασικός χάρτης με αποτυπωμένες τις εκτάσεις, για τις οποίες δεν ασκήθηκαν αντιρρήσεις, θεωρείται από τη Διεύθυνση Δασών μέσα σε σαράντα (40) ημέρες από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των αντιρρήσεων ... 3. Ο δασικός χάρτης κυρώνεται ως προς τα τμήματά του με πράσινο περίγραμμα και πράσινη διαγράμμιση, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας που εκδίδεται εντός δέκα (10) ημερών από την περιέλευσή του σε αυτόν. 4. Ο κυρωμένος δασικός χάρτης δημοσιεύεται αμέσως στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Από την ημερομηνία δημοσίευσής του καθίσταται οριστικός και έχει πλήρη αποδεικτική ισχύ σε κάθε διοικητική ή δικαστική αρχή για όλα τα τμήματα που αποτυπώνονται με πράσινο περίγραμμα και πράσινη διαγράμμιση... 5. Ο δασικός χάρτης των προηγούμενων παραγράφων έχει, ως προς τα τμήματα για τα οποία ασκήθηκαν αντιρρήσεις, προσωρινή ισχύ έως την έκδοση απόφασης επ' αυτών, σύμφωνα με το άρθρο 18». Ακολούθως, στο άρθρο 18, η παράγραφος 1 του οποίου τροποποιήθηκε με το άρθρο 55 παρ. 5 του ν. 4030/2011, ορίσθηκε η διαδικασία εξέτασης των ασκηθεισών αντιρρήσεων και, στη συνέχεια, με το άρθρο 19, όπως ίσχυε πριν αντικατασταθεί με το άρθρο 7 παρ. 6 του ν. 4164/2013 και, περαιτέρω, με το άρθρο 153 παρ. Ζ' του ν. 4389/2016, προβλέφθηκαν τα εξής: «1. Με βάση τις αποφάσεις των ΕΠ.Ε.Α. επί των ασκηθεισών αντιρρήσεων ο δασικός χάρτης που κυρώθηκε σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 17 συμπληρώνεται από την αρμόδια Διεύθυνση Δασών και διορθώνεται, αν επιφορτώθηκε πλάνη της Διοίκησης σχετικά με την αποτύπωση της θέσης ή των ορίων τμημάτων για τα οποία υποβλήθηκαν και έγιναν δεκτές αντιρρήσεις. Η Διεύθυνση Δασών θεωρεί το χάρτη μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από την ολοκλήρωση της εξέτασης όλων των αντιρρήσεων από τις ΕΠ.Ε.Α. Σε περίπτωση εφαρμογής της παραγράφου 4 του άρθρου 13, ο κυρωθείς δασικός χάρτης συμπληρώνεται ή διορθώνεται από την εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.» και θεωρείται από τη Διεύθυνση Δασών μέσα σε τριάντα (30)

ημέρες από την υποβολή του σε αυτήν ή μέσα σε πενήντα (50) ημέρες από την αρχική υποβολή του, εφόσον απαιτούνται διορθώσεις. 2. Ο δασικός χάρτης, με αποτυπωμένες τις δασικές περιοχές της αρχικής κύρωσης και όσες συμπληρώθηκαν με πράσινο περίγραμμα και πράσινη διαγράμμιση μετά την εξέταση των αντιρρήσεων και τη θεώρηση της προηγούμενης παραγράφου, υποβάλλεται από τη Διεύθυνση Δασών στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας και κυρώνεται, ως προς τη συμπλήρωση ή τη διόρθωσή του, με απόφαση του τελευταίου που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως μέσα σε δέκα πέντε (15) ημέρες από την υποβολή του. 3. Μετά τη δημοσίευση του δασικού χάρτη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, οι διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 17 ισχύουν και για τα δασικά τμήματα τα οποία συμπληρώθηκαν με πράσινο περίγραμμα και πράσινη διαγράμμιση μετά την εξέταση των αντιρρήσεων και την θεώρηση της παραγράφου 1. 4. Κατά των πράξεων κύρωσης δασικών χαρτών επιτρέπεται η άσκηση αιτήσεως ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας. Αίτηση ακυρώσεως κατά του κυρωθέντος δασικού χάρτη δύναται να ασκήσει και ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Κλιματικής Αλλαγής, για την παράλειψη να περιληφθεί σε αυτόν ορισμένη έκταση ...». Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 20 του ίδιου νόμου, όπως αυτό ίσχυε μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 55 παρ. 8 του ν. 4030/2011 και πριν από την αντικατάστασή του διαδοχικώς με τα άρθρα 7 παρ. 7 του ν. 4164/2013 και 153 παρ. Η του ν. 4389/2016, «1 ... 2. Μετά από την κύρωση κάθε δασικού χάρτη η αρμόδια Διεύθυνση Δασών προβαίνει σε κατάρτιση και τήρηση Δασολογίου για τις περιοχές των παραγράφων 1, 2, 3, 4 και 5 του ν. 998/1979 που αποτυπώνονται σε αυτόν, εφαρμοζομένων κατά τα λοιπά των διατάξεων του άρθρου 3 του ν. 3208/2003 (ΦΕΚ 303 Α΄). 3....». Εξάλλου, στο άρθρο 23, όπως αυτό ίσχυε πριν να τροποποιηθεί με τα άρθρα 7 παρ. 10 του ν. 4164/2013 και 153 παρ. ΙΑ του ν. 4389/2016, ορίστηκε ότι: «1. Για τις περιοχές όπου η κατάρτιση των δασικών χαρτών έχει ολοκληρωθεί ή βρίσκεται σε εξέλιξη, η αρμόδια Διεύθυνση Δασών ή η εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», στην περίπτωση της παραγράφου 4 του άρθρου 13, αποστέλλει, μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, στις αρμόδιες υπηρεσίες των οικείων πρωτοβάθμιων και δευτεροβάθμιων Ο.Τ.Α., στη Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Χωροταξίας της Περιφέρειας και στις Διευθύνσεις Τοπογραφικών Εφαρμογών και Πολεοδομικού Σχεδιασμού του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, ψηφιακά αντίγραφα των υπό κατάρτιση δασικών χαρτών. Οι υπηρεσίες στις οποίες διαβιβάζονται τα αντίγραφα, επισημαίνουν με πορτοκαλί χρώμα το περίγραμμα των ορίων των οικισμών, όπως τα όρια αυτά έχουν εγκριθεί με πράξεις της Διοίκησης σύμφωνα με τις διατάξεις των προεδρικών διαταγμάτων της 21.11-1.12.1979 (ΦΕΚ 693 Δ΄), της 2.3-13.3.1981 (ΦΕΚ 138 Δ΄) ή της 24.4-3.5.1985 (ΦΕΚ 181 Δ΄), καθώς και τα όρια των εγκεκριμένων πολεοδομικών μελετών και ρυμοτομικών σχεδίων, εφόσον δεν απεικονίζονται στους χάρτες ή ελέγχουν και διορθώνουν τα όρια που υπάρχουν σε αυτούς. Αντίστοιχα, ενημερώνουν τους χάρτες επισημαίνοντας με κίτρινο περίγραμμα τα όρια των οικισμών που έχουν οριοθετηθεί με άλλες διατάξεις, καθώς και τα όρια των σχεδίων πολεοδομικών μελετών και σχεδίων πόλεως που έχουν εκπονηθεί για τις περιοχές της αρμοδιότητάς τους και δεν έχουν εγκριθεί για οποιονδήποτε λόγο, εφόσον τα όρια αυτά εμπίπτουν, εν όλω ή εν μέρει, στους καταρτιζόμενους δασικούς χάρτες. 2. Αντίγραφα των διαγραμμάτων που είναι προσαρτημένα σε εγκεκριμένες πολεοδομικές μελέτες και σχέδια πόλεως ή σε πράξεις οριοθέτησης οικισμών σύμφωνα με τις διατάξεις των προεδρικών διαταγμάτων της

21.11-1.12.1979, της 2.3-13.3.1981 ή της 24.4-3.5.1985, καθώς και αντίγραφα των υπό κατάρτιση δασικών χαρτών, με αποτυπωμένα τα όρια των οικισμών που έχουν εγκριθεί με άλλες διατάξεις ή τα όρια σχεδίων πολεοδομικών μελετών και σχεδίων πόλεως που για οποιονδήποτε λόγο δεν έχουν εγκριθεί, επιστρέφονται στη Διεύθυνση Δασών ή στην Εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», στην περίπτωση της παραγράφου 4 του άρθρου 13, θεωρημένα από τις υπηρεσίες του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 1 μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την ημερομηνία παραλαβής τους, άλλως τεκμαίρεται ότι δεν υπάρχουν τέτοια σχέδια. 3.... 4. Για τις νέες μελέτες κατάρτισης δασικών χαρτών οι αρμόδιες υπηρεσίες των οικείων πρωτοβάθμιων και δευτεροβάθμιων Ο.Τ.Α., η Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Χωροταξίας της Περιφέρειας και οι Διευθύνσεις Τοπογραφικών Εφαρμογών και Πολεοδομικού Σχεδιασμού του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής υποχρεούνται, εντός προθεσμίας δύο (2) μηνών από την υποβολή του σχετικού αιτήματος, να χορηγούν στην αρμόδια Διεύθυνση Δασών ή την εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», στην περίπτωση της παραγράφου 4 του άρθρου 13, αντίγραφα, σε ψηφιακή μορφή, κάθε πράξης της Διοίκησης στην οποία αποτυπώνονται τα όρια εγκεκριμένων πολεοδομικών μελετών, ρυμοτομικών σχεδίων και οικισμών οριοθετημένων σύμφωνα με τις διατάξεις των προεδρικών διαταγμάτων της 21.11-1.12.1979, της 2.3-13.3.1981 ή της 24.4-3.5.1985, καθώς και τα όρια σχεδίων πολεοδομικών μελετών και σχεδίων πόλεως που έχουν εκπονηθεί αλλά δεν έχουν εγκριθεί για οποιονδήποτε λόγο ή τα όρια οικισμών που έχουν εγκριθεί σύμφωνα με άλλες διατάξεις, στην περιοχή αρμοδιότητάς της. Αντίγραφα των αρχείων που περιέρχονται από τις υπηρεσίες των Ο.Τ.Α. και των Περιφερειών αποστέλλονται και στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. 5. ... ». Τέλος, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 21 του ως άνω ν. 3889/2010, με τις οποίες παρασχέθηκε εξουσιοδότηση για την έκδοση κανονιστικής απόφασης για τη ρύθμιση, μεταξύ άλλων, της διαδικασίας ανάρτησης των δασικών χαρτών και της υποβολής αντιρρήσεων και εκδίκασής τους, εκδόθηκε η 199284/707/ 14.12.2010 απόφαση του Υφυπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (Β' 2159), στην ενότητα γ' της οποίας ορίστηκαν, μεταξύ άλλων, τα εξής: «14. Ειδικές περιπτώσεις αντιρρήσεων: i. Για περιοχές που βρίσκονται εντός των ορίων εγκεκριμένων οικισμών ή εγκεκριμένων πολεοδομικών μελετών και ρυμοτομικών σχεδίων, σύμφωνα με τις διατάξεις της πολεοδομικής νομοθεσίας και δεν έχουν ανακληθεί καθ' οιονδήποτε λόγο (περιπτώσεις υπαγωγής στις διατάξεις του άρθρου 23 του Ν. 3889/2010), δεν συντρέχει λόγος υποβολής αντιρρήσεων, ανεξάρτητα από το αν εμφανίζονται ως δασικές είτε κατά την παλαιότερη είτε κατά την πρόσφατη αεροφωτογράφιση, εκτός αν αφορούν άλση ή πάρκα. Εφόσον τα όρια αυτά δεν απεικονίζονται στον αναρτημένο Δασικό Χάρτη ή δεν έχουν θεωρηθεί από την αρμόδια υπηρεσία, τότε ζητείται από τον υποβάλλοντα την αντίρρηση, να προσκομίσει βεβαίωση της αρμόδιας Πολεοδομικής Υπηρεσίας, ότι το ακίνητο ενδιαφέροντος βρίσκεται εντός ορίων οικισμού ή εντός ορίων σχεδίου πόλεως. Βεβαίωση επίσης, απαιτείται σε περίπτωση που σε ακίνητο έχει εκδοθεί οικοδομική άδεια βάσει των διατάξεων του άρθρου 29 παρ. 2 του Γ.Ο.Κ./1985 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα. Για τις περιπτώσεις αυτές, πρέπει επίσης να εξεταστεί εάν βάσει δικαστικών αποφάσεων ή άλλων αποφάσεων της διοίκησης, προκύπτει ότι οι εκτάσεις αυτές βρίσκονται εντός των ορίων του εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου. ii. ... iii. ...».

6. Επειδή, οι πράξεις με τις οποίες κυρώνονται οι αναρτηθέντες δασικοί χάρτες, αποτελούν εκτελεστές διοικητικές πράξεις, κατά των οποίων χωρεί αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας. Υπόκεινται, επομένως, σε αίτηση ακυρώσεως όχι μόνο οι πράξεις κύρωσης που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 19 του ν. 3889/2010, δηλαδή μετά την εξέταση των αντιρρήσεων που ασκήθηκαν από τους ενδιαφερομένους και, εφόσον συντρέχει περίπτωση, τη διόρθωση των χαρτών σύμφωνα με όσες από τις αντιρρήσεις έγιναν δεκτές, ως προς τις οποίες, άλλωστε, η δυνατότητα ασκήσεως αιτήσεως ακυρώσεως προβλέπεται ρητώς από το άρθρο 19 παρ. 4 του ν. 3889/2010 (19 παρ. 5, μετά την αντικατάσταση του άρθρο 19 με το άρθρο 153 παρ. Ζ του ν. 4389/2016), αλλά και οι πράξεις κύρωσης που εκδίδονται κατά το άρθρο 17 του ίδιου νόμου και αφορούν το μέρος των αναρτηθέντων δασικών χαρτών που δεν έχει αμφισβητηθεί με την άσκηση αντιρρήσεων. Ειδικότερα, οι κατά τα άρθρα 15 και 16 του ν. 3889/2010 αντιρρήσεις, οι οποίες δεν στρέφονται κατά τελειωθείσας διοικητικής πράξης, αλλά κατά αναρτηθέντων δασικών χαρτών που υπόκεινται σε κύρωση, δεν συνιστούν, προεχόντως για το λόγο αυτό, ενδικοφανή προσφυγή, κωλύουσα, κατά το άρθρο 45 παρ. 2 του π.δ. 18/1989, την παραδεκτή άσκηση αιτήσεως ακυρώσεως κατά της μερικής κύρωσης των χαρτών δυνάμει του άρθρου 17, η οποία, άλλωστε, κατά το σύστημα που καθιερώνει ο νόμος, χωρεί ακριβώς διότι το τμήμα του δασικού χάρτη στο οποίο αφορά, δεν αποτέλεσε αντικείμενο αμφισβήτησης και, επομένως, αντιρρήσεων. Κατά συνέπεια, και παρότι στο άρθρο 17 του ν. 3889/2010 δεν περιλαμβάνεται διάταξη αντίστοιχη με αυτήν του άρθρου 19 παρ. 4 (ήδη 5) του ίδιου νόμου, προβλέπουσα και ρητώς την άσκηση αιτήσεως ακυρώσεως, η πράξη μερικής κύρωσης δασικού χάρτη του άρθρου 17 του ν. 3889/2010, η οποία συνεπάγεται την οριστικοποίηση του χάρτη κατά το μέρος αυτό και την πρόσδοση σε αυτόν πλήρους αποδεικτικής ισχύος, υπόκειται, για την ταυτότητα του λόγου, και αυτή σε αίτηση ακυρώσεως, και μάλιστα, ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, τούτο δε κατά τις γενικές διατάξεις, αλλά και κατ' ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 19 παρ. 4 (5) του ίδιου νόμου (ΣτΕ 2938/2017, 1544/2017). Επομένως, και παρότι η αιτούσα δεν άσκησε αντιρρήσεις κατά του αναρτηθέντος δασικού χάρτη, η πρώτη από τις συνεκδικαζόμενες αιτήσεις ασκείται παραδεκτώς από της απόψεως αυτής, τούτο δε ανεξαρτήτως της συνδρομής εν προκειμένω των προϋποθέσεων υπό τις οποίες καθίσταται περιττή η υποβολή αντιρρήσεων κατά την προαναφερόμενη κανονιστική υπουργική απόφαση, αν, δηλαδή, το ακίνητο της αιτούσας εμπίπτει εντός εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως ή πολεοδομικής μελέτης, όπως η ίδια διατείνεται, ή όχι. Περαιτέρω, και η δεύτερη αίτηση ασκείται παραδεκτώς από της απόψεως αυτής, εφόσον δεν προκύπτει ότι της προσβαλλομένης με αυτήν τροποποιήσεως της κυρώσεως του χάρτη προηγήθηκε στάδιο υποβολής αντιρρήσεων.

7. Επειδή, στο άρθρο 14 του ως άνω ν. 3889/2010, στο οποίο, κατά τα ανωτέρω, είχε καθοριστεί η διαδικασία ανάρτησης των δασικών χαρτών, όπως αυτό είχε αρχικώς, δηλαδή πριν να τροποποιηθεί με τα άρθρα 7 του ν. 4164/2013 και 153 παρ. Β' του ν. 4389/2016, ορίστηκαν, ειδικότερα, τα εξής: «1. Αμέσως μετά τη θεώρησή του, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 13, ο δασικός χάρτης αναρτάται με μέριμνα της αρμόδιας για τη θεώρηση Διεύθυνσης Δασών, μαζί με πρόσκληση των ενδιαφερομένων για την υποβολή αντιρρήσεων κατ' αυτού, σε εμφανή θέση των γραφείων της Διεύθυνσης Δασών, στο οικείο Δασαρχείο και στα δημοτικά και τοπικά δημοτικά ή διαμερισματικά καταστήματα των οικείων πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. Για την

ανάρτηση συντάσσεται πρωτόκολλο, το οποίο υπογράφεται από το δασικό ή δημοτικό υπάλληλο που διενεργεί την ανάρτηση και ένα μάρτυρα. Ηλεκτρονικό αντίγραφο του θεωρημένου δασικού χάρτη αποστέλλεται επίσης στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. 2. Ο δασικός χάρτης δημοσιοποιείται και μέσω διαδικτύου από τις ιστοσελίδες του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, της οικείας Περιφέρειας και της εταιρείας "ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.". Ο χάρτης παραμένει αναρτημένος στο διαδίκτυο μέχρι την κύρωσή του. 3. Ανακοίνωση για την ανάρτηση του δασικού χάρτη και πρόσκληση των ενδιαφερομένων να υποβάλουν αντιρρήσεις δημοσιεύεται: α. στις ιστοσελίδες της προηγούμενης παραγράφου και β. σε δύο ημερήσιες εφημερίδες πανελλαδικής κυκλοφορίας και μία τοπική, με φροντίδα και δαπάνη της Διεύθυνσης Δασών». Οι ως άνω διατάξεις, εξάλλου, όπως ισχύουν ήδη τροποποιηθείσες (άρθρο 14 παρ. 2), προβλέπουν ότι «Από την ημερομηνία της κατά τα ανωτέρω [διαδικτυακής] δημοσιοποίησης τεκμαίρεται η πλήρης γνώση κάθε ενδιαφερόμενου τρίτου προκειμένου να ασκήσει τις προβλεπόμενες αντιρρήσεις».

8. Επειδή, κατά την έννοια του άρθρου 17 παρ. 4 του ν. 3889/2010, το οποίο, όπως έχει, κατά τα προαναφερόμενα, ερμηνευθεί, επιτρέπει την άσκηση αιτήσεως ακυρώσεως κατά των αποφάσεων κύρωσης δασικών χαρτών κατά το μη αμφισβητηθέν με αντιρρήσεις μέρος τους, ερμηνευομένου σε συνδυασμό με το άρθρο 14, που προβλέπει διατυπώσεις ευρείας δημοσιότητας για την ανάρτηση των δασικών χαρτών προτού αυτοί κυρωθούν, ώστε να ασκηθούν εντός συγκεκριμένης προθεσμίας αντιρρήσεις κατά του περιεχομένου τους, οι ενδιαφερόμενοι τεκμαίρεται ότι γνωρίζουν την ανάρτηση των δασικών χαρτών και, επομένως, την επικείμενη κύρωσή τους κατά το μέρος που δεν θα αποτελέσει αντικείμενο αντιρρήσεων, ήδη από την ολοκλήρωση των ανωτέρω διατυπώσεων δημοσιότητας. Ως εκ τούτου, η προθεσμία ασκήσεως αιτήσεως ακυρώσεως κατά της κύρωσης του μη αμφισβητηθέντος με αντιρρήσεις δασικού χάρτη, η κατάρτιση και ανάρτηση του οποίου είναι γνωστή στον ενδιαφερόμενο λόγω της προηγηθείσης δημοσιότητας (πρβλ. a contrario ΣΤΕ 2531/2005 επταμ.), κινείται από τη δημοσίευση της κυρωτικής απόφασης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, δεδομένου, μάλιστα, ότι ο χάρτης αναφέρεται σε σημαντικό εμβαδού και ευρεία έκταση. Δεν ασκεί δε επιρροή ότι το τμήμα της έκτασης στο οποίο αφορά η κάθε αίτηση ακυρώσεως είναι, ενδεχομένως, μικρό και εντοπισμένο (πρβλ. ΣΤΕ 2473/2013, 3982/2009 Ολομ.). Άλλως έχει το ζήτημα στην περίπτωση που οι διατυπώσεις δημοσιότητας της ανάρτησης των δασικών χαρτών δεν έχουν τηρηθεί ή υπήρξαν ελλιπείς ή μη προσήκουσες, οπότε δεν μπορεί να στοιχειοθετηθεί τεκμήριο πλήρους γνώσης του περιεχομένου των χαρτών και να κινηθεί η προθεσμία άσκησης αντιρρήσεων. Άλλως, επίσης, έχει το ζήτημα όταν εκτάσεις εμπίπτουσες σε εγκεκριμένα σχέδια πόλεως ή πολεοδομικές μελέτες ως δομήσιμες, οπότε ο ενδιαφερόμενος, γνωρίζοντας ότι το ακίνητό του ευρίσκεται εντός πολεοδομημένης περιοχής, ευλόγως δεν επιδεικνύει ενδιαφέρον για το περιεχόμενο του δασικού χάρτη, περιλαμβάνονται εν τούτοις στο χάρτη ως δασικές (ΣΤΕ 2938/2017, 1544/2017), όταν δηλαδή, και ο νομοθέτης (βλ. προμν. ΥΑ 199284/707/14.12.2010) θεωρεί περιττή την υποβολή αντιρρήσεων. Σε αμφότερες τις εν λόγω περιπτώσεις η προθεσμία ασκήσεως αιτήσεως ακυρώσεως κατά της κύρωσης του δασικού χάρτη (άρθρο 17) δεν κινείται από τη δημοσίευση της κυρωτικής απόφασης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, αλλά από τη γνώση της εκ μέρους του ενδιαφερομένου. Ενόψει τούτων, η πρώτη από τις συνεκδικαζόμενες αιτήσεις ακυρώσεως, στρεφόμενη κατά της κύρωσης δασικού χάρτη που δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως

στις 24.4.2013 (Δ' 198), και ασκηθείσα στις 13.11.2013 θα ήταν, εκπρόθεσμα, αφού δεν προβάλλεται ότι οι προβλεπόμενες για την ανάρτηση διατυπώσεις δημοσιότητας παραλείφθηκαν ή τηρήθηκαν πλημμελώς, δεν πρόκειται δε περί εκτάσεως που εμπίπτει εντός εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως ή πολεοδομικής μελέτης. Αντιθέτως, η δεύτερη από τις αιτήσεις ακυρώσεως, η οποία κατατέθηκε σε χρόνο βραχύτερο των 60 ημερών από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της προσβαλλόμενης με αυτήν τροποποίησης της κύρωσης του δασικού χάρτη, ασκείται, σε κάθε περίπτωση, εμπροθέσμως.

9. Επειδή, εξάλλου, με την προσβαλλόμενη με τη δεύτερη από τις συνεκδικαζόμενες αιτήσεις 4813/29.10.2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής τροποποιήθηκε, κατά τα προαναφερόμενα, η προσβαλλόμενη με την πρώτη αίτηση 1197/1.4.2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής ως προς ορισμένα φύλλα Εθνικού Κτηματολογίου, μεταξύ δε αυτών και ως προς εκείνο, στο οποίο εμπίπτει η φερόμενη ως ιδιοκτησία της αιτούσας. Ενόψει τούτου, και παρότι δεν επήλθε τροποποίηση ως προς το συγκεκριμένο γεωτεμάχιο της αιτούσας (βλ. ΔΥ/27.1.2016 έγγραφο της Διεύθυνσης Δασών Ανατολικής Αττικής), η τροποποιητική πράξη, η οποία παρίσταται ως προϊόν επανεξετάσεως του συνόλου των περιοχών που εμπίπτουν στα εν λόγω φύλλα Εθνικού Κτηματολογίου, πρέπει να θεωρηθεί ότι αντικατέστησε την αρχική κατά το μέρος που αφορά και το γεωτεμάχιο αυτό. Ενόψει τούτου, και ανεξαρτήτως της εμπρόθεσμης ή μη ασκήσεως της πρώτης αιτήσεως ακυρώσεως, η δίκη επ' αυτής θα έπρεπε να κηρυχθεί κατηργημένη κατά το μέρος που στρέφεται κατά της αρχικής κύρωσης, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 του π.δ. 18/1989 (Α' 8).

10. Επειδή, εξάλλου, η νομοθετική πρόβλεψη σταδίου αντιρρήσεων κατά του αναρτηθέντος δασικού χάρτη, ο οποίος καλύπτει ευρεία περιοχή και καταλαμβάνει ήδη (άρθρο 13 παρ. 1 του ν. 3889/2010, όπως έχει αντικατασταθεί με το άρθρο 153 παρ. Α' του ν. 4389/2016), ως τεχνική και διοικητική μονάδα κατάρτισης, ολόκληρη τοπική ή δημοτική ενότητα (ν. 3852/2010, Α' 87), αποσκοπεί στην παροχή προς κάθε ενδιαφερόμενο της ευχέρειας να προβάλει ενώπιον ειδικώς κατεστημένου οργάνου ειδικούς ισχυρισμούς για την αμφισβήτηση του δασικού χαρακτήρα συγκεκριμένου τμήματος της χαρτογραφηθείσης περιοχής, συνοδευόμενους από τα αναγκαία για την υποστήριξή τους στοιχεία, προκειμένου οι ισχυρισμοί αυτοί να αξιολογηθούν από το εν λόγω όργανο, που διαθέτει τις αναγκαίες για το σκοπό αυτό τεχνικές γνώσεις και δεξιότητες, αλλά και μέσα (αναλογικά και ψηφιακά αντίγραφα δασικών χαρτών, ορθοφωτοχάρτες, αεροφωτογραφίες και αεροφωτογραφικές αναφορές κ.λπ., βλ. ενότητα γ' στ. 12 ΥΑ 199284/707/14.12.2010). Εάν οι εν λόγω αντιρρήσεις, με τις οποίες είναι, βεβαίως, δυνατή η προβολή και τεχνικής φύσεως ισχυρισμών, ασκηθούν και απορριφθούν, η νομιμότητα της απόρριψής τους μπορεί να αμφισβητείται με αίτηση ακυρώσεως κατά της κύρωσης του δασικού χάρτη που θα διενεργηθεί κατά το άρθρο 19 του ν. 3889/2010, αφού η άσκηση αντιρρήσεων δεν επιτρέπει να συμπεριληφθούν οι αμφισβητούμενες εκτάσεις στο δασικό χάρτη που κυρώνεται κατά το άρθρο 17. Αντικείμενο ελέγχου, στην περίπτωση αυτή, μπορεί να είναι η αιτιολογία απορρίψεως των εν λόγω ισχυρισμών, η οποία θα προκύπτει, μεταξύ άλλων, από το διοικητικό φάκελο που θα έχει σχηματισθεί κατά την εξέταση των αντιρρήσεων. Εάν, αντιθέτως, ο ενδιαφερόμενος, ο οποίος τεκμαίρεται, κατά τα προαναφερόμενα, ότι τελεί σε γνώση της ανάρτησης του δασικού χάρτη και της δυνατότητας άσκησης

αντιρρήσεων κατ' αυτού, επιλέξει να μην τις ασκήσει, με αποτέλεσμα η συγκεκριμένη έκταση που τον αφορά, να συμπεριληφθεί στην απόφαση κύρωσης του δασικού χάρτη κατά το άρθρο 17 του ν. 3889/2010, δικαιούται, μεν, κατά τα εκτιθέμενα σε προηγούμενη σκέψη, να ασκήσει αίτηση ακυρώσεως κατά της απόφασης αυτής, με αυτήν, όμως, δεν είναι επιτρεπτή, από τη φύση του ακυρωτικού ελέγχου, η προβολή λόγων ακυρώσεως κατ' επίκληση στοιχείων τεχνικής φύσεως σχετικών με τη βλάστηση της έκτασης, τα οποία θα μπορούσαν να είχαν υποβληθεί ενώπιον του αρμοδίου για την εξέταση των αντιρρήσεων διοικητικού οργάνου και να αξιολογηθούν από αυτό, τέτοιοι δε λόγοι ακυρώσεως είναι, ιδίως, οι προβαλλόμενοι κατ' επίκληση εκθέσεων φωτοερμηνείας αεροφωτογραφιών κ.λπ. Κατά συνέπεια, οι λόγοι ακυρώσεως, με τους οποίους αμφισβητείται ευθέως ο δασικός χαρακτήρας του ακινήτου της αιτούσας κατ' επίκληση ιδιωτικών εκθέσεων τεχνικού χαρακτήρα και εκθέσεων φωτοερμηνείας αεροφωτογραφιών, είναι απορριπτέοι ως απαράδεκτοι, δεδομένου ότι το επίμαχο ακίνητο δεν εμπίπτει εντός εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως ή πολεοδομικής μελέτης, οπότε η άσκηση αντιρρήσεων θα καθίστατο, κατά τα ανωτέρω, περιττή και οι σχετικοί λόγοι, αναγόμενοι, πλέον, μόνον στο ζήτημα αν η επίμαχη έκταση περιλαμβάνεται εντός των ορίων πολεοδομημένης περιοχής, θα μπορούσαν, για το λόγο αυτό, να προβληθούν απ' ευθείας με την αίτηση ακυρώσεως.

11. Επειδή, σύμφωνα με την προπαρατιθέμενη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 23 του ν. 3889/2010, με πορτοκαλί χρώμα επισημαίνονται στο δασικό χάρτη τα όρια των οικισμών που έχουν οριοθετηθεί κατ' εφαρμογή ορισμένων νομοθετημάτων, καθώς και οι περιοχές που εμπίπτουν εντός εγκεκριμένων σχεδίων πόλεων και πολεοδομικών μελετών. Ως εμπίπτουσες εντός σχεδίου περιοχές νοούνται, κατά την έννοια του νόμου, μόνον αυτές που έχουν ήδη πολεοδομηθεί ιδίως κατά το σύστημα είτε του ν.δ. της 17.7.1923 (Α' 228) είτε του ν. 1337/1983 (Α' 33), έχει, δηλαδή, εκδοθεί γι' αυτές διοικητική πράξη πολεοδόμησης (διάταγμα κ.λπ.) και η πράξη αυτή, συνοδευόμενη από τα κατά νόμο διαγράμματα, έχει αποκτήσει νόμιμη υπόσταση με την προσήκουσα δημοσίευσή της. Αποκλείεται, επομένως, άνευ ετέρου, η αποτύπωση με πορτοκαλί περίγραμμα, εκτάσεων των οποίων η πολεοδόμηση παραμένει υπό εξέταση, με άδηλη έκβαση, και εξακολουθούν, πάντως, να παραμένουν εκτός σχεδίου. Εξάλλου, με κίτρινο περίγραμμα επισημαίνονται στο δασικό χάρτη τα όρια των οικισμών που έχουν, μεν, οριοθετηθεί, αλλά με διατάξεις άλλες από αυτές που θα παρείχαν ασφαλή εικόνα για τα νόμιμα όριά τους και τη δυνατότητα συνύπαρξής τους με, τυχόν, δασικό οικοσύστημα, δηλαδή με διατάξεις άλλες από αυτές που θα επέβαλλαν την επισήμανσή τους με πορτοκαλί περίγραμμα. Με κίτρινο περίγραμμα επισημαίνονται επίσης τα όρια των σχεδίων πολεοδομικών μελετών και σχεδίων πόλεως που έχουν, μεν, εκπονηθεί, αλλά δεν έχουν εγκριθεί, και δεν επιτρέπεται, ως εκ τούτου, να επισημανθούν με πορτοκαλί χρώμα. Πρόκειται, κατά την έννοια των εν προκειμένω κρίσιμων διατάξεων, για εκτάσεις για τις οποίες υπάρχουν σοβαρές ενδείξεις επικείμενης πολεοδομήσεως, με ήδη αρξάμενες διαδικασίες. Αυτές, πάντως, δεν αποσυνδέονται αυτομάτως από τη δασική νομοθεσία, όπως συμβαίνει, καταρχήν, με τις εκτάσεις του πορτοκαλί περιγράμματος, αφού η διάγνωση του δασικού ή μη χαρακτήρα τους παραμένει εκκρεμής μέχρι την ολοκλήρωση της ειδικής διαδικασίας του άρθρου 24 του ν. 3889/2010. Ως εκτάσεις αυτής της κατηγορίας δεν μπορούν να νοηθούν εκείνες για τις οποίες δεν έχει καν καταρτισθεί πολεοδομική μελέτη με επιστημονικά χαρακτηριστικά, αλλά έχουν μόνο διατυπωθεί αιτήματα για την έγκριση ή επέκταση του σχεδίου πόλεως από ιδιώτες ή τοπικούς φορείς, στους οποίους

συμπεριλαμβάνονται οι οικείοι ΟΤΑ, ούτε εκείνες για τις οποίες είχε, μεν καταρτισθεί μελέτη, αυτή, όμως, ανάγεται σε παρωχημένο χρόνο και έκτοτε το σχέδιο πολεοδόμησης έχει εγκαταλειφθεί, ούτε, τέλος, εκείνες που εμπíπτουν μόνον εντός πολεοδομικών σχεδίων πρώτου επιπέδου (Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια ή Σχέδια Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοικτών Πόλεων και αντίστοιχα τοπικά χωρικά σχέδια), διότι η εν τέλει πολεοδόμηση των περιοχών που εμπíπτουν σ' αυτά με βάση τη γενική πρόταση που τα ίδια περιέχουν, δεν είναι διόλου αυτονόητη, αφού, μάλιστα, εντός των ορίων τους περιέχονται συχνά και δασικού χαρακτήρα εκτάσεις μη δυνάμενες να πολεοδομηθούν (βλ. άρθρο 4 παρ. 4 του ν. 2508/1997, Α' 124). Μπορούν, αντιθέτως, να επισημανθούν με κίτρινο περίγραμμα, κατ' εξαίρεση των ανωτέρω, εκτάσεις, για τις οποίες δεν υπάρχει, μεν, ολοκληρωμένη πολεοδομική μελέτη με επιστημονικά χαρακτηριστικά, η έλλειψη, όμως, αυτή οφείλεται στο γεγονός ότι οι σχετικές διαδικασίες κινήθηκαν όλως προσφάτως και δεν έχουν προλάβει να ολοκληρωθούν, και όχι στην απουσία σοβαρής πρόθεσης για την πολεοδόμηση ή την εγκατάλειψή της από τα διοικητικά όργανα που έχουν τη σχετική αποφασιστική αρμοδιότητα.

12. Επειδή, εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής: Με τα ΔΔΧ.117/1033439/18.11.2010, ΔΔΧ.119/ 1033513/18.11.2010, ΔΔΧ.120/1033509/18.11.2010, ΔΔΧ.121/1033507/ 18.11.2010 έγγραφα της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. απεστάλησαν προς την Περιφέρεια Αττικής, τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ανατολικής Αττικής και τις Διευθύνσεις Τοπογραφικών Εφαρμογών και Πολεοδομικού Σχεδιασμού του ΥΠΕΚΑ αντιστοίχως, ψηφιακοί ορθοφωτοχάρτες με τα όρια δασικών χαρτών πολλών Δήμων της Αττικής, μεταξύ των οποίων και του Δήμου Δροσιάς, και ζητήθηκε η εφαρμογή των διατάξεων του ως άνω άρθρου 23 του ν. 3889/2010 και η αποτύπωση των εκτάσεων που, κατά τις διατάξεις αυτές, πρέπει να επισημανθούν είτε με πορτοκαλί είτε με κίτρινο περίγραμμα. Με το 8794/6.12.2010 έγγραφό της η Διεύθυνση Χωροταξίας και Πολεοδομίας Βόρειου Τομέα της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ανατολικής Αττικής ενημέρωσε την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε., ότι είχε προβεί στην αποτύπωση των ορίων οικισμών, αναδασωτέων περιοχών και εγκεκριμένων σχεδίων σε ορθοφωτοχάρτες στο πλαίσιο κατάρτισης των οικείων δασικών χαρτών, ειδικώς δε για το Δήμο Δροσιάς η αποτύπωση είχε στηριχθεί στα οικεία από 11.5.1960 (Δ' 72) και 30.6.1962 (Δ' 91) ρυμοτομικά διατάγματα. Στη συνέχεια, η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. διαβίβασε με το 1036636/20.12.2010 έγγραφό της προς τη Διεύθυνση Δασών Ανατολικής Αττικής τα θεωρημένα από τις αρμόδιες πολεοδομικές υπηρεσίες όρια σχεδίων πόλεως, μεταξύ άλλων και της Δροσιάς, όπως είχαν αποτυπωθεί στις πινακίδες αεροφωτογραφιών. Η Διεύθυνση Δασών, με την 2573/29.6.2012 πράξη της, θεώρησε τον προσωρινό δασικό χάρτη του τέως Δήμου Δροσιάς και νυν Δημοτικής Κοινότητας Δροσιάς του Δήμου Διονύσου Νομού Αττικής, συνολικής έκτασης 2.281,0644 στρεμμάτων, και ο χάρτης αναρτήθηκε στις 5.7.2012, κλήθηκε δε κάθε ενδιαφερόμενος (βλ. 2651, 2653/5.7.2012 έγγραφα της ίδιας Διεύθυνσης), να υποβάλει αντιρρήσεις εντός 45 ημερών από την ημερομηνία τελευταίας δημοσίευσης της σχετικής πρόσκλησης στον τύπο, δηλαδή μέχρι την 10.9.2012 (βλ. 2767/13.7.2012 έγγραφο της ως άνω Διεύθυνσης). Η αιτούσα δεν κατέθεσε αντιρρήσεις σε σχέση με ακίνητό της, που κείται, κατά τους ισχυρισμούς της, στη θέση «Μπάλα - Λημέρι Νταβέλη» ή «Τραυλού» της Δημοτικής Κοινότητας Δροσιάς Δήμου Διονύσου. Εξάλλου, όπως αναφέρεται στο 3248/4.9.2012 έγγραφο της ως άνω Διεύθυνσης Δασών, στις ως άνω ορθοφωτογραφίες δεν είχαν αποτυπωθεί τυχόν "όρια

οικισμών που έχουν οριοθετηθεί με άλλες διατάξεις ή όρια σχεδίων πολεοδομικών μελετών και σχεδίων πόλεως που έχουν εκπονηθεί και δεν έχουν εγκριθεί για οποιονδήποτε λόγο”, δηλαδή περιοχές κιτρίνου περιγράμματος, ούτε η Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Χωροταξίας της Περιφέρειας Αττικής και οι Διευθύνσεις Τοπογραφικών Εφαρμογών και Πολεοδομικού Σχεδιασμού του ΥΠΕΚΑ απέστειλαν σχετικά στοιχεία στην ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. και, συνεπώς, σύμφωνα με το άρθρο 23 παρ. 2 του ν. 3889/2010, συνήχθη τεκμήριο ότι τέτοια σχέδια δεν υπάρχουν, υπό την έννοια, προφανώς, ότι η σχετική διαδικασία μπορεί να προχωρήσει χωρίς την αποτύπωση. Περαιτέρω, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι ο Δήμος Διονύσου απέστειλε τελικώς τον οικείο θεωρημένο ορθοφωτοχάρτη με αποτυπωμένες σε κίτρινο περίγραμμα τις εκτάσεις που θεωρούσε ως υπαγόμενες στο πεδίο εφαρμογής των ως άνω διατάξεων, μόλις με το 11062/17.4.2013 έγγραφό του, σε χρόνο, δηλαδή, μεταγενέστερο της ανάρτησης και της πρόσκλησης για υποβολή αντιρρήσεων, και αφού είχε υπογραφεί η προσβαλλόμενη με την πρώτη αίτηση ακυρώσεως πράξη κύρωσης του δασικού χάρτη, η οποία δημοσιεύθηκε, κατά τα προαναφερόμενα, στις 24.4.2013. Τέλος, στο 2734/23.10.2014 έγγραφο της Διεύθυνσης Δασών Ανατολικής Αττικής προς το Δικαστήριο αναφέρεται ότι η έκταση με ΚΑΕΚ 050460405006, όπου εντοπίζεται η φερόμενη ιδιοκτησία της αιτούσας, είναι εκχερσωμένη και οικοδομημένη έκταση, η οποία έχει κηρυχθεί αναδασωτέα με την 244/25.1.2010 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Αττικής (Δ’ 35/3.2.2010), κατόπιν της πυρκαγιάς της 21-24.8.2009.

13. Επειδή, στο 36453/13.11.2017 έγγραφο του Δήμου Διονύσου προς το Συμβούλιο της Επικρατείας αναφέρεται ότι το ακίνητο ενδιαφέροντος της αιτούσας εμπίπτει στην εκτός σχεδίου θέση “Τραυλού” της Δημοτικής Ενότητας Δροσιάς “... με διαδικασία ένταξης στο ρυμοτομικό σχέδιο με Πολεοδομική Μελέτη που δεν έχει εγκριθεί έως σήμερα”. Περαιτέρω, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι με το 880/6.5.1993 έγγραφό της η (τότε) Κοινότητα Δροσιάς είχε αποστείλει στο Πολεοδομικό Γραφείο Καπανδριτίου πινακίδες Γεωγραφικής Υπηρεσίας Στρατού με υπόμνημα και για την περιοχή “Τραυλού”, εκδηλώνοντας το ενδιαφέρον της να υπαχθεί αυτή “... στη διαδικασία άμεσης πολεοδόμησης”, σχετικό δε είναι το περιεχόμενο της 33/1979 γνωμοδότησης του Κοινοτικού Συμβουλίου Δροσιάς (συν. 9/1979), καθώς και της 78/1971 (συν. 13/1971) γνωμοδότησης του ίδιου οργάνου. Περαιτέρω, όπως προκύπτει από το 363/7.4.2005 έγγραφο του Οργανισμού Αθήνας προς τη Διεύθυνση Πολεοδομικού Σχεδιασμού του (τότε) ΥΠΕΧΩΔΕ, ο ΟΡΣΑ είχε εγκρίνει το έτος 1994 (συν. 8/11.3.1994) σχέδιο Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου Δροσιάς, το οποίο, όμως, δεν υπεγράφη από τον Υπουργό Γεωργίας και η διαδικασία “... δεν προχώρησε περαιτέρω”. Κατά τη γνώμη του Τμήματος, από τα έγγραφα αυτά, καθώς και από εκείνα που επικαλείται και προσκομίζει η αιτούσα (έγγραφα Κοινότητας Δροσιάς των ετών 1977 και 1993 προς το Υπουργείο Δημοσίων Έργων, έγγραφο του ΥΠΕΧΩΔΕ του έτους 1985, σύμφωνα με το οποίο η ένταξη της περιοχής σε σχέδιο πόλεως μελετάται, έγγραφο του Δασάρχη Πεντέλης του έτους 1989, στο οποίο περιγράφεται η κατάσταση της περιοχής και προτείνεται η πολεοδόμησή της, διοικητική αλληλογραφία επί αιτήσεων τρίτων για την ίδια περιοχή) ουδόλως προκύπτει, εν πρώτοις, ότι πληρούνται οι νόμιμες προϋποθέσεις εφαρμογής πορτοκαλί περιγράμματος στην επίμαχη έκταση, αφού από κανένα στοιχείο του φακέλου δεν προκύπτει η ύπαρξη σχεδίου πόλεως, εγκεκριμένου και υποστατού, η δε σχετική επιδίωξη του Δήμου ουδέποτε τελεσφόρησε, με συνέπεια η έκταση να εξακολουθεί να παραμένει εκτός σχεδίου.

Περαιτέρω, όμως, δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής ούτε κιτρίνου περιγράμματος, διότι, πέραν του ότι δεν προβάλλεται ούτε, πολύ περισσότερο, αποδεικνύεται ότι έχει πράγματι εκπονηθεί μελέτη πολεοδομικού περιεχομένου για την ένταξη της περιοχής σε σχέδιο πόλεως, τα υπάρχοντα έγγραφα, που είναι, άλλωστε, απλές εκφράσεις γνώμων και απόψεων, ανάγονται, πάντως σε παρωχημένο χρόνο, χωρίς, κατά τα λοιπά, να συνάγεται από οποιοδήποτε στοιχείο ότι ευρίσκεται σε εξέλιξη οποιαδήποτε ενεργός σχετική διαδικασία. Τέλος, η διαδικασία για την εκπόνηση Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου, η οποία από μόνη της άλλωστε, δεν θα αρκούσε, κατά τα ανωτέρω, για την εφαρμογή κιτρίνου περιγράμματος, είχε κινηθεί ομοίως σε παρωχημένο χρόνο και φαίνεται ότι έχει, και αυτή ακόμη, εγκαταλειφθεί. Υπό τα δεδομένα αυτά, οι λόγοι ακυρώσεως, με τους οποίους προβάλλεται ότι μη νομίμως δεν αποτυπώθηκε με πορτοκαλί ή, επικουρικώς, με κίτρινο περίγραμμα στον κυρωθέντα δασικό χάρτη η περιοχή στην οποία εμπίπτει το ακίνητο της αιτούσας, είναι, κατά τη γνώμη του Τμήματος, απορριπτέοι ως αβάσιμοι.

14. Επειδή, τέλος, προβάλλεται σειρά επιμέρους λόγων ακυρώσεως, οι οποίοι εκκινούν από την εκδοχή ότι η περιοχή όπου εμπίπτει το ακίνητο της αιτούσας ευρίσκεται είτε εντός εγκεκριμένου σχεδίου είτε εντός εκτάσεως τελούσης υπό πολεοδόμηση με επέκταση του εγκεκριμένου σχεδίου. Προβάλλεται, ειδικότερα, ότι η αποστολή από την “ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.” του εγγράφου με το οποίο ζητήθηκε από τις συναρμόδιες υπηρεσίες η εφαρμογή πορτοκαλί και κιτρίνων περιγραμμάτων, όπου συνέτρεχε περίπτωση, έλαβε χώρα τέσσερις ημέρες μετά τη λήξη της σχετικής προθεσμίας, καθώς και ότι η πολεοδομική αρχή άσκησε τη σχετική αρμοδιότητά της χωρίς να συνεργασθεί με τους Δήμους στην περιφέρεια των οποίων ενέπιπταν οι υπό χαρτογράφηση περιοχές, τούτο δε, κατά τα προβαλλόμενα, είχε ως συνέπεια να μην αποτυπωθεί η περιοχή του ακινήτου της αιτούσας ως περικλειόμενη από τέτοιο περίγραμμα. Προβάλλεται συναφώς ότι μη νομίμως από την παράλειψη αποτύπωσης εκτάσεων με κίτρινο περίγραμμα συνήχθη τεκμήριο ότι δεν υφίστανται περιοχές που να πληρούν τις νόμιμες προϋποθέσεις για την εφαρμογή τέτοιου περιγράμματος, το δε προβλεπόμενο από τις ως άνω διατάξεις τεκμήριο είναι οπωσδήποτε μαχητό. Οι λόγοι αυτοί πρέπει να απορριφθούν ως στηριζόμενοι σε εσφαλμένη προϋπόθεση, διότι, κατά τα προαναφερόμενα, από κανένα στοιχείο του φακέλου δεν προκύπτει η ύπαρξη εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως (ν.δ. της 17.7.1923) ή πολεοδομικής μελέτης (ν. 1337/1983) ούτε η συνδρομή των προϋποθέσεων αποτύπωσης της επίμαχης έκτασης εντός κιτρίνου περιγράμματος, η μη εφαρμογή του οποίου δεν οφείλεται, επομένως, στις προβαλλόμενες από την αιτούσα πλημμέλειες της τηρηθείσης διαδικασίας. Είναι, τέλος, απορριπτέος ο λόγος, σύμφωνα με τον οποίο μη νομίμως δεν τοποθετήθηκε πορτοκαλί ή κίτρινο περίγραμμα στην περιοχή που αφορούσε η επιχειρηθείσα έγκριση Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου, διότι, κατά την αιτούσα, η έλλειψη συνυπογραφής του από τον Υπουργό Γεωργίας δεν το καθιστούσε ανυπόστατο και, επομένως, αυτό εξακολουθούσε να αναπτύσσει τα αποτελέσματά του. Τούτο δε, διότι, εν προκειμένω δεν εκδόθηκε, πάντως, Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο, έστω μη συνυπογεγραμμένο από τον Υπουργό Γεωργίας, αφού το καταρτισθέν σχέδιο ΓΠΣ ουδέποτε εκδόθηκε ούτε δημοσιεύθηκε, σε κάθε δε περίπτωση, ακόμη και αν είχε αρμοδίως εκδοθεί, οι περιοχές που θα ενέπιπταν σε αυτό δεν θα μπορούσαν εξ αυτού και μόνο του λόγου να αποτυπωθούν με κίτρινο και, κατά μείζονα λόγο, με πορτοκαλί περίγραμμα στο δασικό χάρτη.

15. Επειδή, λόγω της σπουδαιότητας των τιθεμένων στις σκέψεις 6, 8, 9, 10 και 11 ζητημάτων, το Τμήμα κρίνει, σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 5 του π.δ. 18/1989, ότι η υπόθεση πρέπει να παραπεμφθεί στην επταμελή σύνθεση, να ορισθεί δε εισηγητής ο Σύμβουλος, Χρήστος Ντουχάνης και δικάσιμος η 2.5.2018. Πρέπει, εξάλλου, η παρούσα απόφαση να κοινοποιηθεί στους διαδίκους.

Δ ι ά τ α ύ τ α

Απέχει από την έκδοση οριστικής αποφάσεως.

Παραπέμπει την υπόθεση στην επταμελή σύνθεση.

Ορίζει εισηγητή το Σύμβουλο Χρ. Ντουχάνη και δικάσιμο την 2 Μαΐου 2018.

Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα στις 16 Ιανουαρίου 2018

Ο Πρόεδρος του Ε΄ Τμήματος

Η Γραμματέας

Αθ. Ράντος

Ε. Οικονόμου

και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση στις 7 Μαρτίου 2018.

Ο Πρόεδρος του Ε΄ Τμήματος

Η Γραμματέας

Αθ. Ράντος

Μ. Βλασερού