**ΒΑΛΑΚΑΣ ΑΡΤΕΜΗΣ**

**ΓΛΥΚΑΝΤΖΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ**

**ΚΑΡΑΝΑΣΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ**

**''ΑΠΟΚΑΘΙΣΤΩΝΤΑΣ ΤΗ ΣΧΕΣΗ ΛΑΪΚΗΣ ΚΑΙ ΚΡΑΤΙΚΗΣ ΒΟΥΛΗΣΗΣ''**

**ΣΕΜΙΝΑΡΙΟ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ**
''ΠΡΟΣ ΜΙΑ ΝΕΑ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΗ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ;''

ΔΙΔΑΚΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ 2016-2017

**ΥΠΟ ΤΗΝ ΕΠΙΒΛΕΨΗ ΤΩΝ:**

Χ. ΑΝΘΟΠΟΥΛΟΣ

Γ. ΓΕΡΑΠΕΤΡΙΤΗΣ

Κ. ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ

 **ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ:**

* **ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΑ**
* Η αντιπροσωπευτική σχέση
* Η ελληνική κρίση λειτουργικότητας
* Πολιτική ευθύνη και αξιοπιστία: ανάγκη επαναθεμελίωσης
* **Α' ΜΕΡΟΣ: Η ΑΠΟΤΥΠΩΣΗ ΤΗΣ ΛΑΪΚΗΣ ΒΟΥΛΗΣΗΣ ΣΤΙΣ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΕΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ**

 **Α1.**

* Η φύση της εντολής και το περιεχόμενό της
* Σταθερή λαϊκή βούληση επί μεταβλητού αντικειμένου
* Αποκλεισμός της επιτακτικής εντολής

 **Α2.**

* Βουλή και Κυβέρνηση: Σύστημα ελέγχου και ισορροπιών
* Ανισορροπίες εντός του κοινοβουλευτικού συστήματος
* Αναζητώντας τα αντίβαρα
* **Β' ΜΕΡΟΣ: Η ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ ΠΡΟΣ ΕΠΙΡΡΩΣΗ ΤΗΣ ΛΑΪΚΗΣ ΒΟΥΛΗΣΗΣ**

 **Β1.**

* Η συνταγματική ρύθμιση του δημοψηφίσματος
* Κυβερνητική πρωτοκαθεδρία επί λαϊκής βούλησης
* Μια προσπάθεια εξισορρόπησης

 **Β2.**

* Αντιπροσωπευτική και όχι δημοψηφισματική δημοκρατία
* Το πρόβλημα της διαλειπούσης συμμετοχής
* Συμμετοχικές διαδικασίες συμπληρωματικά της αντιπροσώπευσης
* **ΕΠΙΛΟΓΙΚΑ**

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ**

• Άρθρο 41§1 Συντάγματος 1975, (Διάλυση Βουλής λόγω δυσαρμονίας): ''Ο Πρόεδρος δύναται μετά από γνώμη του Συμβουλίου της Δημοκρατίας να διαλύει τη Βουλή εάν αυτή ευρίσκεται σε προφανή δυσαρμονία με το λαϊκό αίσθημα ή εάν η σύνθεσις αυτής δεν εξασφαλίζει κυβερνητική σταθερότητα.''

(Καταργήθηκε με την αναθεώρηση του 1986)

• Ιταλικό Σύνταγμα, Άρθρο 71, (Λαϊκή νομοθετική πρωτοβουλία):

''Legislation may be introduced by the Government, by a Member of

Parliament and by those entities and bodies so empowered by

constitutional amendment law.

The people may initiate legislation by proposing a bill drawn up in sections and signed by at least fifty-thousand voters.''

• Ιταλικό Σύνταγμα, Άρθρο 75, (Καταργητικό δημοψήφισμα):

''A general referendum may be held to repeal, in whole or in part, a law or a measure having the force of law, when so requested by five hundred thousand voters or five Regional Councils.

No referendum may be held on a law regulating taxes, the budget, amnesty or pardon, or a law ratifying an international treaty.

Any citizen entitled to vote for the Chamber of deputies has the right to

vote in a referendum. The referendum shall be considered to have been carried if the majority of those eligible has voted and a majority of valid votes has been achieved.''

• Δανέζικο Σύνταγμα, Άρθρο 42, (Καταργητικό δημοψήφισμα της αντιπολίτευσης):

''Where a Bill has been passed by the Folketing, one-third of the Members of the Folketing may within three week-days from the final passing of the Bill request of the President that the Bill be subjected to a Referendum. Such request shall be made in writing and signed by the Members making the request.''

 **ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗΣ**

|  |  |
| --- | --- |
|  **ΙΣΧΥΟΝ ΣΥΝΤΑΓΜΑ:*** Άρθρο 44§2 (δημοψηφίσματα) 2. O Πρόεδρος της Δημοκρατίας προκηρύσσει με διάταγμα δημοψήφισμα για κρίσιμα εθνικά θέματα, ύστερα από απόφαση της απόλυτης πλειοψηφίας του όλου αριθμού των βουλευτών, που λαμβάνεται με πρόταση του Yπουργικού Συμβουλίου.

Δημοψήφισμα προκηρύσσεται από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας με διάταγμα και για ψηφισμένα νομοσχέδια που ρυθμίζουν σοβαρό κοινωνικό ζήτημα, εκτός από τα δημοσιονομικά, εφόσον αυτό αποφασιστεί από τα τρία πέμπτα του συνόλου των βουλευτών, ύστερα από πρόταση των δύο πέμπτων του συνόλου και όπως ορίζουν ο Kανονισμός της Bουλής και νόμος για την εφαρμογή της παραγράφου αυτής. Δεν εισάγονται κατά την ίδια περίοδο της Bουλής περισσότερες από δύο προτάσεις δημοψηφίσματος για νομοσχέδιο. Aν νομοσχέδιο υπερψηφιστεί, η προθεσμία του άρθρου 42 παράγραφος 1 αρχίζει από τη διεξαγωγή του δημοψηφίσματος. | **ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗΣ:*** Άρθρο 44§§2,3 2. O Πρόεδρος της Δημοκρατίας προκηρύσσει με διάταγμα δημοψήφισμα για κρίσιμα εθνικά θέματα, ύστερα από απόφαση της απόλυτης πλειοψηφίας του όλου αριθμού των βουλευτών, που λαμβάνεται με πρόταση του Yπουργικού Συμβουλίου. **Δημοψήφισμα προκαλούν επίσης 50.000 πολίτες για κρίσιμο εθνικό θέμα, όπως νόμος ορίζει. Σε κάθε βουλευτική περίοδο μπορεί να προκηρυχθεί ένα μόνο δημοψήφισμα.**

Δημοψήφισμα προκηρύσσεται από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας με διάταγμα και για ψηφισμένα νομοσχέδια που ρυθμίζουν σοβαρό κοινωνικό ζήτημα, εκτός από τα δημοσιονομικά, εφόσον αυτό αποφασιστεί από τα **δύο** πέμπτα του συνόλου των βουλευτών, **εντός τριών ημερών από την ψήφισή** του, ύστερα από πρόταση **του ενός τρίτου** του συνόλου και όπως ορίζουν ο Kανονισμός της Bουλής και νόμος για την εφαρμογή της παραγράφου αυτής. Δεν εισάγονται κατά την ίδια περίοδο της Bουλής περισσότερες από δύο προτάσεις δημοψηφίσματος για νομοσχέδιο. Aν νομοσχέδιο υπερψηφιστεί, η προθεσμία του άρθρου 42 παράγραφος 1 αρχίζει από τη διεξαγωγή του δημοψηφίσματος.(*ΙΤΑΛΙΚΟ ΚΑΙ ΔΑΝΕΖΙΚΟ ΣΥΝΤΑΓΜΑ)* **3. Το αποτέλεσμα του δημοψηφίσματος της προηγούμενης παραγράφου είναι σε κάθε περίπτωση δεσμευτικό υπό την προϋπόθεση της συμμετοχής του 50% τουλάχιστον των εγγεγραμμένων εκλογέων.**  |

|  |  |
| --- | --- |
| * Άρθρο 53§1 εδ. α (περιοδικότητα εκλογών):

1. Οι βουλευτές εκλέγονται για τέσσερα συνεχή έτη που αρχίζουν από τη μέρα των γενικών εκλογών.* Άρθρο 68§§2,3 (Εξεταστικές Επιτροπές):2. H Bουλή συνιστά από τα μέλη της εξεταστικές επιτροπές, με απόφασή της που λαμβάνεται με πλειοψηφία των δύο πέμπτων του συνόλου των βουλευτών, ύστερα από πρόταση του ενός πέμπτου του όλου αριθμού των βουλευτών.

Προκειμένου να συσταθούν εξεταστικές επιτροπές για ζητήματα που ανάγονται στην εξωτερική πολιτική και την εθνική άμυνα, απαιτείται απόφαση της Bουλής που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του όλου αριθμού των βουλευτών.Tα σχετικά με τη συγκρότηση και τη λειτουργία των επιτροπών αυτών καθορίζονται από τον Kανονισμό της Bουλής.3. Oι κοινοβουλευτικές και εξεταστικές επιτροπές, καθώς και τα κατά τα άρθρα 70 και 71 Tμήματα της Bουλής, συνιστώνται ανάλογα με τη δύναμη των κομμάτων, των ομάδων και των ανεξαρτήτων, όπως ορίζει ο Kανονισμός. | * Άρθρο 53§1 εδ. α (περιοδικότητα εκλογών):1. Οι βουλευτές εκλέγονται για τέσσερα συνεχή έτη. **Οι εκλογές διενεργούνται την πρώτη Κυριακή του Φεβρουαρίου κάθε τέταρτου έτους. Σε περίπτωση που η Βουλή διαλυθεί πρόωρα η θητεία της νέας Βουλής διαρκεί όσο η υπολειπόμενη θητεία της προηγούμενης.** *(ΚΑΙΝΟΤΟΜΟ ΣΥΝΤΑΓΜΑ ΚΑΤΑ ΤΟ ΑΓΓΛΙΚΟ ΠΡΟΤΥΠΟ)*
* Άρθρο 68§§2,3 (Εξεταστικές Επιτροπές):2. H Bουλή συνιστά από τα μέλη της εξεταστικές επιτροπές, με **απόφαση των δύο πέμπτων** του συνόλου των βουλευτών, ύστερα από πρόταση του ενός πέμπτου του όλου αριθμού των βουλευτών.

Tα σχετικά με τη συγκρότηση και τη λειτουργία των επιτροπών αυτών καθορίζονται από τον Kανονισμό της Bουλής.3. Oι κοινοβουλευτικές και εξεταστικές επιτροπές, καθώς και τα κατά τα άρθρα 70 και 71 Tμήματα της Bουλής, συνιστώνται **με παρουσία ενός δευτέρου** των κομμάτων, των ομάδων και των ανεξαρτήτων **της αντιπολίτευσης**, όπως ορίζει ο Kανονισμός. |

|  |  |
| --- | --- |
| Άρθρο 73§1 (Νομοθετική Πρωτοβουλία):* 1. Tο δικαίωμα πρότασης νόμων ανήκει στη Bουλή και στην Kυβέρνηση.

Άρθρο 100§1 εδ.β (Ανώτατο Ειδικό Δικαστήριο):* 1. Συνίσταται Ανώτατο Ειδικό Δικαστήριο στο οποίο υπάγονται:(...)β)ο έλεγχος του κύρους και των αποτελεσμάτων δημοψηφίσματος που ενεργείται κατά το άρθρο 44 παράγραφος 2.
 | Άρθρο 73§1 (Νομοθετική Πρωτοβουλία):* 1. Tο δικαίωμα πρότασης νόμων ανήκει στη Bουλή και στην Kυβέρνηση. **Πρόταση νόμου εισάγεται υποχρεωτικά στη Βουλή προς συζήτηση, κατόπιν συγκέντρωσης 20.000 υπογραφών πολιτών. Η εγκυρότητα των υπογραφών ελέγχεται όπως νόμος ορίζει.** *(ΙΤΑΛΙΚΟ ΣΥΝΤΑΓΜΑ)*

Άρθρο 100§1 εδ.β (Ανώτατο Ειδικό Δικαστήριο):* 1. Συνίσταται Ανώτατο Ειδικό Δικαστήριο στο οποίο υπάγονται:

(...)β)ο έλεγχος **της συνταγματικότητας του αντικειμένου,** του κύρους και των αποτελεσμάτων δημοψηφίσματος που ενεργείται κατά το άρθρο 44 παράγραφος 2. **Υπάγεται ακόμη ο έλεγχος της εγκυρότητας των υπογραφών του δημοψηφίσματος που προκηρύσσεται κατόπιν λαϊκής πρωτοβουλίας.** |

 **ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ-ΝΟΜΟΛΟΓΙΑ**

* Ανδρέας Γ. Δημητρόπουλος: Σύστημα Συνταγματικού Δικαίου - Β' έκδοση, Εκδόσεις Σάκκουλα ΑΕ,2011
* Φίλιππος Κ. Σπυρόπουλος: Εισαγωγή στο Συνταγματικό Δίκαιο, Εκδόσεις Αντ. Ν. Σάκκουλα, 2005
* Ευάγγελος Βενιζέλος: Τα όρια της αναθεώρησης του Συντάγματος 1975, Εκδόσεις Παρατηρητής, 1984
* Λίνα Παπαδοπούλου: Θεσμοί ''άμεσης δημοκρατίας'' στο Σύνταγμα, Εκδόσεις Ευρασία,2014
* Κώστας Χ. Χρυσόγονος: Συνταγματικό Δίκαιο, Εκδόσεις Σάκκουλα ΑΕ, 2014
* Αντώνης Μ. Παντελή: Εγχειρίδιο Συνταγματικού Δικαίου, Εκδόσεις Λιβάνης, 2007
* Νίκος Αλιβιζάτος, Παναγής Βουρλούμης, Γιώργος Γεραπετρίτης, Γιάννης Κτιστάκις, Στέφανος Μάνος, Φίλιππος Σπυρόπουλος: 'Ενα καινοτόμο Σύνταγμα για την Ελλάδα, Καθημερινή, 2016
* Νίκος Αλιβιζάτος: Το Σύνταγμα και οι εχθροί του στη νεοελληνική ιστορία 1800-2010, Εκδόσεις ΠΟΛΙΣ, 2011
* Νίκος Αλιβιζάτος: Ποια Δημοκρατία για την Ελλάδα μετά την κρίση;, Εκδόσεις Πόλις, 2013
* Βαρβιτσιώτης Ιωάννης & Ευάγγελος Βενιζέλος (Επίμετρο σε συλλογικό έργο), Κέντρο Ευρωπαϊκού Συνταγματικού Δικαίου-Ίδρυμα Θεμιστοκλή και Δημήτρη Τσάτσου, «ΠΕΝΤΕ ΧΡΟΝΙΑ ΜΕΤΑ ΤΗ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΗ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ ΤΟΥ 2001», Τόμος Δεύτερος, Εκδόσεις Αντ. Ν. Σάκκουλα, 2006

* Προκόπης Παυλόπουλος: Η αναθεώρηση του συντάγματος υπό το πρίσμα της κοινοβουλευτικής εμπειρίας, Εκδόσεις Λιβάνης, 2010
* Προκόπης Παυλόπουλος: Το δημόσιο δίκαιο στον αστερισμό της οικονομικής κρίσης, Εκδόσεις Λιβάνης, 2013
* Γιώργος Γεραπετρίτης, Σύνταγμα και Βουλή, Εκδόσεις Νομική Βιβλιοθήκη, 2012
* Αντώνης Μανιτάκης, Ελληνικό Συνταγματικό Δίκαιο, Εκδόσεις Σάκκουλα ΑΕ, 2004
* Μαυριάς Κωστής: Συνταγματικό Δίκαιο, Εκδόσεις Σάκκουλα ΑΕ, 2014
* Νικολόπουλος Ηλίας: Ο θεσμός της λαϊκής νομοθετικής και συνταγματικής πρωτοβουλίας. Συμβολή στο συγκριτικό συνταγματικό δίκαιο, Εκδόσεις Αντ. Ν. Σάκκουλα, 1997
* Παπαδημητρίου Γιώργος, «Η ΤΕΤΑΡΤΗ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ», Εκδόσεις Αντ. Ν. Σάκκουλα, 2006
* Τασόπουλος Γιάννης Α. «τα θεσμικά αντίβαρα της εξουσίας και η αναθεώρηση του Συντάγματος», Εκδόσεις Σάκκουλα ΑΕ, 2007
* Ιστοχώρος www.constitutionalism.gr
* ΑΕΔ 34/1985
* ΣτE 2787/15